



**Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzatának  
J E G Y Z Ő J E**

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

**KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS**

**Javaslat települési adóról szóló 16/2016. (V.20.) önkormányzati rendelet módosítására**

<b>Előterjesztő:</b>	dr. Laza Margit Jegyző
<b>Az előterjesztést készítette:</b>	Marótiné Sipos Ildikó Igazgatási és Adóosztály osztályvezető
<b>Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:</b>	
<b>Az előterjesztést megtárgyalja</b>	Gazdasági és Közbeszerzési Bizottság Pénzügyi Bizottság Jogi és Ügyrendi Bizottság
<b>Testületi ülés időpontja:</b>	2016. november 8.
<b>Ellenjegyzők:</b>	Vittmanné Gerencsér Judit Szervezési és Ügyviteli osztályvezető
<b>Jogi szempontból ellenőrizte:</b>	-

### ***Tisztelt Képviselő-testület!***

Budapest Főváros Kormányhivatala kiemelt figyelmet fordít arra, hogy szakmai összefoglaló anyagok készítésével segítse az illetékességi területén működő önkormányzatok munkáját a helyes jogalkotási és jogalkalmazási gyakorlat kialakításában. A Kormányhivatal 2016. októberben küldött tájékoztatója részletesen taglalta a 2016. július 1-jétől hatályos adórendeleteket, kitért továbbá a Kúria elmúlt időszakban született döntései főbb megállapításaira is.

A Kúria az adórendeletekkel összefüggésben többek között megállapította, hogy az önkormányzat csak olyan adótárgyra állapíthat meg települési adót, amelyre nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 28. § (1) bek. szerint az adótárgy és adófizetésre kötelezett közteherrel való terheltségének teljes körű vizsgálata a rendelet megalkotásakor elmaradhatatlan. A Kormányhivatal javasolja ezért a „feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya” kitélt a helyi rendelkezések norma szövegébe illeszteni.

A Kúria Köf.5043/2014/5. számú határozatában – többek között – megállapította, hogy az önkormányzati rendelet nem sérti meg a visszamenőleges hatályú jogalkotás Jat. 2. § (2) bekezdése szerinti tilalmat, ha az utólagos jogalkotás az anyagi jogi jogviszonyokban nem idéz elő az adóalanyok számára kedvezőtlen változást.

Fentiekre figyelemmel, szükségessé vált az 16/2016. (V.20.) települési adó rendelet módosítása, 2016. július 1-től visszamenőleges hatállyal.

### **Hatásvizsgálat**

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. tv. 17. § (1-2) bekezdései alapján az előzetes hatásvizsgálat keretében az alábbi tényezők kerültek kiemelésre jelen rendelet módosítása kapcsán:

#### *Társadalmi hatások:*

A települési adóról szóló rendeletnek a jogharmonizációs elvek értelmében mindig igazodnia kell más törvényi rendelkezésekhez. A rendelet módosítása kapcsán figyelembe vételre került valamennyi jogszabályi kitétel, amelyek nem tiltják jelen változások visszamenőleges hatályú alkalmazását. A települési adó tárgya, azaz a lakcímlétesítés ténye nem lelhető fel más törvényi rendelkezés között, ezért egyértelmű, hogy az adóalanyok számára nem teremt kedvezőtlen változást.

#### *Gazdasági, költségvetési hatások:*

A települési adó bevezetésének elsődleges célja a jogkövető magatartás elősegítése, és nem pedig az adóbevételek ily módon történő növelése.

#### *Környezeti és egészségügyi hatások, adminisztratív terheket befolyásoló hatások:*

A rendelet módosításának nincs környezeti és egészségügyi következménye, sem pedig adminisztratív terheket növelő hatása.

*A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:*

Helyi rendelet módosításakor mindig figyelembe kell venni Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. tv. 28. § (1) bekezdését, amely szerint a helyi rendeletek megalkotásának elmaradhatatlan feltétele az adótárgy és adófizetésre kötelezett közteherrel való terheltségének teljes körű vizsgálata.

*A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:*

A helyi rendelet fentiekben részletezett módosítása az eddigi leterheltséghez képest nem jelent többletmunkát.

A fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testület szíves döntését.

Az előterjesztést a Képviselő-testület döntési hatáskörben tárgyalja, a rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2016. október 26.

***Marótiné Sipos Ildikó***  
***osztályvezető***  
***az előterjesztés készítője***

***dr. Laza Margit***  
***jegyző***  
***előterjesztő***

Mellékletek:

- rendelet-tervezet
- segédlet (rendelet-tükör)

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../.... (.....) önkormányzati rendelete  
a települési adóról szóló 16/2016. (V.20.) önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

**1. §**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testület a települési adóról szóló 16/2016. (V.20.) önkormányzati rendeletének (a továbbiakban: Rendelet) 1. alcíme helyébe következő alcím lép:

**„1. Az adó alanya és tárgya**

3. § (1) Az adó alanya az a magánszemély, aki az Önkormányzat illetékességi területén lévő szálláshelyen vagy szállásépületben lakcímet létesít.

(2) Az adó tárgya a szálláshelyen vagy szállásépületben történő lakcímlétesítés, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya.”

**2. §**

A Rendelet 5. §-a bekezdése helyébe következő rendelkezés lép:

„5.§ Az adó mértéke a 3. § (2) bekezdése szerinti lakcímlétesítés esetében személyenként és bejelentésenként 350 Ft/nap összeg.”

**3. §**

A Rendelet 8. §-a az alábbi (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) E rendelet 3. § (2) bekezdésének és 5. §-ának rendelkezéseit 2016. július 1-jétől kell alkalmazni.”

**4. §**

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba.

(2) Ez a rendelet a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

***Geiger Ferenc***  
***polgármester***

***dr. Laza Margit***  
***jegyző***

**Záradék:**

A rendelet-tervezet 2016. október .....-n az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest, 2016. október .....

A jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit  
Szervezési és Ügyviteli Osztály vezetője

## Indokolás

### **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a települési adóról szóló 16/2016. (V.20.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló a ...../.... (.....) önkormányzati rendelethez**

## ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Budapest Főváros Kormányhivatala az adóhatóságok jogalkotási és jogalkalmazási munkájának elősegítése érdekében összefoglaló anyagot készített az adótörvények évközi változásairól, és a Kúria helyi adórendeletekkel összefüggésben tett megállapításairól. A Kormányhivatal a Kúriai döntéseket közül az alábbiakat emeli ki.:

Az önkormányzat olyan adótárgyra állapíthat meg települési adót, amelyre nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. tv. 28. § (1) bekezdése szerint az adótárgy és adófizetésre kötelezett közteherrel való terheltségének teljes körül vizsgálata a rendelet megalkotásának elmaradhatatlan feltétele.

Jelen rendeletmódosítás kapcsán hangsúlyozottan figyelembe vételre került továbbá az Alkotmánybíróság 28/1992. (IV30.) AB határozata is, amely szerint „... a visszamenőleges érvényű hatálybaléptetés sem alkotmányellenes.....a kizárólag jogot megállapító, jogot kiterjesztő, kötelezettséget enyhítő, vagy más, a jogszabály valamennyi címzettje számára a korábbi jogi szabályozásnál egyértelműen előnyösebb rendelkezéseket tartalmazó jogszabályok esetében. „

## RÉSZLETES INDOKOLÁS

### 1. §-hoz

A helyi adókról szóló 1990. évi C. tv. (továbbiakban Htv.) felhatalmazása alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya,

E szakasz lefektetni, hogy a települési adó alanya kizárólag magánszemély lehet – vállalkozók adóalanyiságát a Htv. tiltja – aki az Önkormányzat illetékességi területén lévő szálláshelyen vagy szállásépületben lakcímet létesít. Ugyanakkor itt került egy alcím alá foglalva az adó alanya és az adó tárgya is. Az adó tárgya a szálláshelyen vagy szállásépületben történő lakcímlétesítés, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya.

2. §-hoz

E szakasz a települési adó mértékét írja elő a 3. § (2) bekezdésében említett lakcímlétesítés esetén. A települési adó mértéke a szálláshelyen vagy szállásépületben fennálló bejelentésen alapuló napok számától függ. Az adó mértéke a szálláshelyen vagy szállásépületben történő lakcím létesítés esetén személyenként 350 Ft/nap összegű.

3. §-hoz

A Kúria Köf.5043/2014/5. számú határozatában megállapította, hogy az önkormányzati rendelet nem sérti meg a visszamenőleges hatályú jogalkotás – Jat. 2. § (2) bekezdése szerinti – tilalmát, ha az utólagos jogalkotás az anyagi jogi jogviszonyokban nem idéz elő az adóalanyok számára kedvezőtlen változást.

A fenti megállapításra tekintettel ezen jogszabályhely hatályba léphető rendelkezése szerint a rendelet rendelkezéseit 2016. július 1-jétől kell alkalmazni.

SEGÉDLET

**a „Javaslat a települési adóról szóló 16/2016.(V.20.) önkormányzati rendelet módosítására”  
című előterjesztéshez**

<b>Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének 16/2016. (V.20.) önkormányzati rendelete a települési adóról</b>	
Hatályos szöveg	Tervezett módosítás utáni szöveg
<b>1. Az adó alanya</b>  3. § Az adó alanya az a magánszemély, aki az Önkormányzat illetékességi területén lévő szálláshelyen vagy szállásépületben lakcímet létesít.	<b>1. Az adó alanya és tárgya</b>  3. § (1) Az adó alanya az a magánszemély, aki az Önkormányzat illetékességi területén lévő szálláshelyen vagy szállásépületben lakcímet létesít. (2) Az adó tárgya a szálláshelyen vagy szállásépületben történő lakcímlétesítés, feltéve, hogy arra nem terjed ki törvényben szabályozott közteher hatálya.
5.§ Az adó mértéke szálláshelyen vagy szállásépületben történő lakcímlétesítés esetében, személyenként és bejelentésenként 350 Ft/nap összeg.	5.§ Az adó mértéke a 3. § (2) bekezdése szerinti lakcímlétesítés esetében személyenként és bejelentésenként 350 Ft/nap összeg.
8. § (1) Ez a rendelet 2016. július 1-jén lép hatályba. (2) E rendelet rendelkezéseit a 2016. június 30-át követően az Önkormányzat illetékességi területén lévő szálláshelyen vagy szállásépületben lakcímmel rendelkező magánszemélyek esetében kell alkalmazni. (3) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény, valamint a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény rendelkezései az irányadók.	8. § (1) Ez a rendelet 2016. július 1-jén lép hatályba. (2) E rendelet rendelkezéseit a 2016. június 30-át követően az Önkormányzat illetékességi területén lévő szálláshelyen vagy szállásépületben lakcímmel rendelkező magánszemélyek esetében kell alkalmazni. (2a) E rendelet 3. § (2) bekezdésének és 5. §-ának rendelkezéseit 2016. július 1-jétől kell alkalmazni. (3) Az e rendeletben nem szabályozott kérdésekben a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény, valamint a polgárok személyi adatainak és lakcímének nyilvántartásáról szóló 1992. évi LXVI. törvény rendelkezései az irányadók.



