



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ő J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.) önkormányzati rendelet módosítására

Előterjesztő:	dr. Laza Margit jegyző
Az előterjesztést készítette:	Kovátsné dr. Prohászka Beáta osztályvezető-helyettes, jogász Jogi és Koordinációs Osztály Sedlák Tibor osztályvezető Rendészeti Osztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	-
<u>Az előterjesztést megtárgyalja:</u>	Jogi és Ügyrendi Bizottság
Testületi ülés időpontja:	2017. március 14.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető Szervezési és Ügyviteli Osztály
Jogi szempontból ellenőrizte:	-

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen előterjesztéssel javaslatot teszünk a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.) önkormányzati rendelet módosítására az alábbiak szerint.

A gyakorlati tapasztalatok alapján javasoljuk a közterület-használatra vonatkozó magatartási szabályok kibővítését az emlékművek, szobrok, utcabútorok, szökőkutak rendeltetésszerű használatára és a közterületi névtáblák, házszám táblák, szöveges ismertető táblák, emléktáblák védelmére vonatkozó szabályokkal (rendelet-tervezet 1. §-a), valamint a közterület reklámcélú használatával és a közterületen reklámhordozót létesítésével kapcsolatos szabályokkal (rendelet-tervezet 2. §-a).

A főváros köztisztaságáról szóló 48/1994. (VIII.1.) Főv. Kgy. rendelet 3. §-a szabályozza az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) köztisztasággal kapcsolatos különböző kötelezettségeit, azonban a jogszabályi rendelkezés megsértőivel szemben szankciót e rendelet, illetve más jogszabály nem tartalmaz, amely a gyakorlatban számos problémát okoz. A Kúria a közösségi együttélés alapvető szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletek megalkotásával kapcsolatos gyakorlata értelmében önkormányzati rendelet magasabb szintű jogszabállyal ellentétes vagy párhuzamos szabályokat nem tartalmazhat, de kiegészítő szabályokat igen (Köf.5.010/2016/4., Köf.5.019/2014/4., Köf.5.047/2016/2.), amelyre való tekintettel a módosítás kiterjesztené a rendeletünk köztisztasági szabályait a hivatkozott fővárosi jogszabályhely betartására (rendelet-tervezet 4. §-a). A megoldást több fővárosi kerületi önkormányzat is alkalmazza.

A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. §-ának egy korábbi módosítása szabálysértési tényállássá tette a szeszes ital árusítására vagy a közterületen történő fogyasztására vonatkozó önkormányzati rendeletben meghatározott tilalom megszegését, amelyre való tekintettel a rendelet-módosítás értelmében a közterületen történő szeszesital-fogyasztásra vonatkozó tilalom megsértése esetén közigazgatási bírság nem szabható ki, ezekben az esetekben szabálysértési eljárás lefolytatása történik (rendelet-tervezet 5. §-a).

Javasoljuk továbbá a helyi címer és a „Soroksár” név használatával kapcsolatos magatartási szabályok megfogalmazásának pontosítását a vonatkozó helyi rendelet korábbi módosítására való tekintettel (rendelet-tervezet 3. §-a).

A rendelet-tervezet elfogadása esetén a rendelet hatálybalépésétől az alábbi hatások várhatók (előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján):

1. Társadalmi hatások: A rendelet-tervezet elfogadásával tovább javulhat a közrend, közbiztonság, illetve a soroksári lakosok szubjektív biztonságérzete.
2. Gazdasági, költségvetési hatások: A rendeletben foglaltak végrehajtása anyagi ráfordítást nem igényel, az esetlegesen befolyó közigazgatási bírság önkormányzati bevételt jelent.
3. Környezeti következmények: A rendelet közterület-használatra vonatkozó, illetve köztisztasági rendelkezései a környezet rendezettségét, tisztaságát érintő pozitív hatások kiváltását célozzák.
4. Egészségi következmények: A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen egészségügyi következményei nem kimutathatók.

5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nem számottevőek.
6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jogszabályváltozás miatt a rendelet felülvizsgálata szükséges, a gyakorlati tapasztalatok a rendelet egyéb módosításait indokolják.
7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A leírtak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől, hogy a mellékelt rendelet-tervezet elfogadásáról dönteni szíveskedjen.

Az előterjesztést a Tisztelt Képviselő-testület döntési jogkörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása a Mötv. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2017. február 23.

.....
 Kovátsné dr. Prohászka Beáta
 osztályvezető-helyettes, jogász
 Jogi és Koordinációs Osztály
 az előterjesztés készítője

.....
 Sedlák Tibor
 osztályvezető
 Rendészeti Osztály
 az előterjesztés készítője

.....
 dr. Laza Margit
 jegyző
 előterjesztő

Mellékletek:

- 1. sz. melléklet: rendelet-tervezet és indokolás
- 2. sz. melléklet: segédlet a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló rendelet-tervezethez (rendelettükör)

1. sz. melléklet

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
.../... . (...) önkormányzati rendelete
a közösségi együttélés alapvető szabályairól,
valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.)
önkormányzati rendelet módosításáról**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: Rendelet) 3. § -a a következő (4) és (5) bekezdéssel egészül ki:

(4) A közterületi emlékműveket, szobrokat, utcabútorokat, szökőkutakat rendeltetésszerűen kell használni. Tilos különösen közterületi emlékműre, szoborra, utcabútorra, szökőkútra bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon fel-, illetve rámászni, illetve azokat bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni.

(5) Tilos közterületi névtáblát, házszám táblát, szöveges ismertető táblát vagy emléktáblát

a) jogosulatlanul és jogtalan eltulajdonítás célzata nélkül leszerelni,

b) jogosulatlanul eltakarni, vagy

c) bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni.

2. § A Rendelet a következő 4/A. §-sal egészül ki:

4/A. § (1) A Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata tulajdonában álló közterületet reklámcélra használni vagy ilyen közterületen reklámhordozót létesíteni csak Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata által adott közterület-használati hozzájárulást is tartalmazó közterület-használati szerződés alapján és közterület-bérleti díj megfizetése ellenében, a reklámhordozók és hirdetésmények elhelyezésének, közzétételének szabályairól szóló önkormányzati rendelet szabályainak betartásával szabad. Tilos különösen érvényes és hatályos közterület-használati szerződés nélkül vagy a szerződés rendelkezéseitől eltérő módon használni a közterületet.

(2) A közigazgatási hatósági eljárás kezdeményezése nem mentesít a közterület-bérleti díj fizetési, illetve a közterület eredeti állapotába történő helyreállítására vonatkozó kötelezettség alól.

3. § A Rendelet 7. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

7. § (1) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata címerét és a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglaltak szerint lehet használni. Tilos különösen

a) a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendelet szerinti engedélyhez kötött használat esetén a helyi címert engedély nélkül, engedélytől eltérően vagy nem hiteles alakban használni, alkalmazni vagy forgalomba hozni,

b) a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendelet szerinti engedélyhez kötött használat esetén a „Soroksár” nevet engedély nélkül vagy engedélytől eltérően felvenni vagy használni.

4. § A Rendelet 11. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

11. § (1) A beépített ingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről az ingatlan használója, használó hiányában a tulajdonosa köteles gondoskodni.

(2) A főváros köztisztaságáról szóló fővárosi közgyűlési rendelet által az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) részére előírt gondozási, tisztán tartási, szemét- és gyommentesítési, hóeltakarítási és síkosság mentesítési, nyelési kötelezettségek, illetve hulladékgyűjtő tartály elhelyezésével, javításával, pótlásával, továbbá rendszeres ürítésével és tisztán tartásával kapcsolatos kötelezettségek betartása alapvető közösségi együttélési szabálynak minősül.

5. § A Rendelet 12. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) Aki az e rendeletben meghatározott alapvető közösségi együttélési szabályok betartását - a 6. §-ban foglaltak kivételével - elmulasztja a Ket. 94/A. §-a szerinti mértékig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Jogi személy esetén az eljárást a vezető tisztségviselő ellen kell lefolytatni.

6.§ Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Geiger Ferenc
Polgármester

dr. Laza Margit
Jegyző

Záradék:

A rendelet-tervezet-n az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest,év.....hó.....nap

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
Szervezési és Ügyviteli osztályvezető

INDOKOLÁS

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának
jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.)
önkormányzati rendeletének módosításáról szóló
.../2017. (.....) rendeletéhez**

Az 1. §-hoz

A közterület-használatra vonatkozó magatartási szabályok a módosítás értelmében kiegészülnek az emlékművek, szobrok, utcabútorok, szökőkutak rendeltetésszerű használatára, valamint a közterületi névtáblák, házszám táblák, szöveges ismertető táblák, emléktáblák védelmére vonatkozó szabályokkal.

A 2. §-hoz

A közterület-használatra vonatkozó magatartási szabályok a módosítás értelmében kiegészülnek a közterület reklámcélú használatával és a közterületen reklámhordozót létesítésével kapcsolatos szabályokkal.

A 3. §-hoz

A helyi címer és a „Soroksár” név használatával kapcsolatos magatartási szabályok megfogalmazását pontosítja a vonatkozó helyi rendelet módosítására való tekintettel.

A 4. §-hoz

A főváros köztisztaságáról szóló 48/1994. (VIII.1.) Föv. Kgy. rendelet 3. §-a szabályozza az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) köztisztasággal kapcsolatos kötelezettségeit, azonban a jogszabályi rendelkezés megsértőivel szemben szankciót e rendelet, illetve más jogszabály nem tartalmaz, ezért a módosítás kiterjeszti erre a köztisztasági szabályokat.

A Kúria a közösségi együttélés alapvető szabályaira vonatkozó önkormányzati rendeletek megalkotásával kapcsolatos gyakorlata értelmében önkormányzat rendelet magasabb szintű jogszabállyal ellentétes vagy párhuzamos szabályokat nem tartalmazhat, de kiegészítő szabályokat igen (Köf.5.010/2016/4., Köf.5.019/2014/4., Köf.5.047/2016/2.)

Az 5. §-hoz

A módosítás értelmében a 6. §-ban foglalt tilalom megsértése esetén közigazgatási bírság nem szabható ki, ebben az esetben a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 200. §-ában meghatározott a szeszesital-árusítás, -kiszolgálás és -fogyasztás tilalmának megszegése szabálysértési tényállás valósul meg, amely szabálysértési eljárás lefolytatását vonja maga után.

A 6. §-hoz

Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz és a rendelet végrehajtását követő hatályon kívül helyezéséről rendelkezik.

SEGÉDLET A

Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.) önkormányzati rendelet módosítására

CÍMŰ NAPIRENDHEZ

Budapest Főváros XXIII. ker. Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V. 17.) önkormányzati rendelete

HATÁLYOS SZÖVEG	MÓDOSÍTÓ JAVASLAT
<p>3. § (1) A Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata tulajdonában álló közterületet rendeltetésszerűen kell használni.</p> <p>(2) Tilos a játszóteret, parkot rendeltetésétől eltérően használni, vagy az azt rendeltetésszerűen használókat zavarni.</p> <p>(3) Tilos közterületen, közintézményben vagy egyéb nyilvános helyen csekély mennyiséget el nem érő kábítószer fogyasztani, vagy kábítószer saját használatra tartani.</p>	<p>3. § (1) A Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata tulajdonában álló közterületet rendeltetésszerűen kell használni.</p> <p>(2) Tilos a játszóteret, parkot rendeltetésétől eltérően használni, vagy az azt rendeltetésszerűen használókat zavarni.</p> <p>(3) Tilos közterületen, közintézményben vagy egyéb nyilvános helyen csekély mennyiséget el nem érő kábítószer fogyasztani, vagy kábítószer saját használatra tartani.</p> <p>(4) A közterületi emlékműveket, szobrokat, utcabútorokat, szökőkutakat rendeltetésszerűen kell használni, tilos különösen közterületi emlékműre, szoborra, utcabútorra, szökőkútra bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon fel-, illetve rámászni, vagy bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni.</p> <p>(5) Tilos közterületi névtáblát, házszámtáblát, szöveges ismertető táblát vagy emléktáblát</p> <p>a) jogosulatlanul és jogtalan eltulajdonítás célzata nélkül leszerelni,</p> <p>b) jogosulatlanul eltakarni, vagy</p> <p>c) bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni.</p>
-	<p>4/A. § (1) A Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata tulajdonában álló közterületet reklámcéllal használni vagy ilyen közterületen</p>

	<p>reklámhordozót létesíteni csak Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata által adott közterület-használati hozzájárulást is tartalmazó közterület-használati szerződés alapján és közterület-bérleti díj megfizetése ellenében, a reklámhordozók és hirdetések elhelyezésének, közzétételének szabályairól szóló önkormányzati rendelet szabályainak betartásával szabad. Tilos különösen érvényes és hatályos közterület-használati szerződés nélkül vagy a szerződés rendelkezéseitől eltérő módon használni a közterületet.</p> <p>(2) A közigazgatási hatósági eljárás kezdeményezése nem mentesít a közterület-bérleti díj fizetési, illetve a közterület eredeti állapotába történő helyreállítására vonatkozó kötelezettség alól.</p>
<p>7. § (1) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata címerét és a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglaltak szerint lehet használni. Tilos különösen</p> <p>a) a helyi címert engedély nélkül, engedélytől eltérően vagy nem hiteles alakban használni, alkalmazni vagy forgalomba hozni,</p> <p>b) a „Soroksár” nevet engedély nélkül vagy engedélytől eltérően felvenni vagy használni.</p>	<p>7. § (1) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata címerét és a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglaltak szerint lehet használni. Tilos különösen</p> <p>a) a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendelet szerinti engedélyhez kötött használat esetén a helyi címert engedély nélkül, engedélytől eltérően vagy nem hiteles alakban használni, alkalmazni vagy forgalomba hozni,</p> <p>b) a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendelet szerinti engedélyhez kötött használat esetén a „Soroksár” nevet engedély nélkül vagy engedélytől eltérően felvenni vagy használni.</p>
<p>11. § A beépített ingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről az ingatlan használója, használó hiányában a tulajdonosa köteles gondoskodni.</p>	<p>11. § (1) A beépített ingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről az ingatlan használója, használó hiányában a tulajdonosa köteles gondoskodni.</p> <p>(2) A főváros köztisztaságáról szóló fővárosi közgyűlési rendelet által az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) részére előírt gondozási, tisztán tartási, szemét- és gyommentesítési, hóeltakarítási és síkosság</p>

	mentesítési, nyesési kötelezettséget, illetve hulladékgyűjtő tartály elhelyezésével, javításával, pótlásával, továbbá rendszeres ürítésével és tisztán tartásával kapcsolatos kötelezettségek betartása alapvető közösségi együttélési szabálynak minősül.
<p>12. § (1) Aki az e rendeletben meghatározott alapvető közösségi együttélési szabályok betartását elmulasztja a Ket. 94/A. §-a szerinti mértékig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Jogi személy esetén az eljárást a vezető tisztségviselő ellen kell lefolytatni.</p>	<p>12. § (1) Aki az e rendeletben meghatározott alapvető közösségi együttélési szabályok betartását - a 6. §-ban foglaltak kivételével - elmulasztja a Ket. 94/A. §-a szerinti mértékig terjedő közigazgatási bírsággal sújtható. Jogi személy esetén az eljárást a vezető tisztségviselő ellen kell lefolytatni.</p>