



**Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E**

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

**2. számú jegyzői kiegészítés képviselői jogalkotási javaslatához
(Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-
testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet módosítására)**

Tisztelt Képviselő-testület!

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 32.§ (2) bekezdés a) pontja, valamint a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SzMSz) 56.§ (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület tagjai rendeletalkotási javaslatot tehetnek az alábbi eljárásrendben:

Mötv.:

32. §(2) Az önkormányzati képviselő:

a) a képviselő-testület ülésén - a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott módon - kezdeményezheti rendelet megalkotását vagy határozat meghozatalát;

SzMSz:

56. § (1) Rendeletalkotási javaslatot tehetnek a Képviselő-testület tagjai, a Képviselő-testület bizottságainak elnökei, a polgármester, az alpolgármester, a jegyző, az aljegyző(k), a kerületi nemzetiségi önkormányzatok elnökei, valamint a kerületben működő civil szervezetek képviselői.

(2) A javaslatot a polgármesterhez kell írásban benyújtani, melyet a következő képviselő-testületi ülés elé kell terjeszteni.

Mizák Zoltán Képviselő Úr 2019. január 31. napján szabályszerű képviselői rendeletalkotási javaslatot terjesztett elő az SzMSz módosítását tartalmazó önkormányzati rendelet megalkotására. Javaslatában az alábbi módosító rendelkezések elfogadását javasolja:

„Az SzMSz 32.§ d) pontja az alábbiakra módosul:

- beszámol a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról és az előző ülés óta tett fontosabb intézkedésekről. A beszámolót a Képviselő-testület minden rendes ülés első napirendi pontjaként tárgyalja.”*

„Az SzMSz 32.§-a az alábbi e) ponttal egészül ki:

A polgármester a napirendek összeállítása során az alábbi tárgyalási sorrendet veszi figyelembe:

- *Polgármesteri beszámoló a két ülés között eltelt időszak munkájáról, jelentés a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról*
- *A rendeletalkotásra irányuló előterjesztések*
- *A határozati javaslatot tartalmazó előterjesztések*
- *Az olyan napirendeket amelyekhez meghívott előadó vagy vendég várható 10-12 óra közötti időtartamban kell napirendre tűzni*
- *A fellebbezések*
- *A zárt testületi ülést igénylő előterjesztések”*

„Az SzMSz 32.§-a az alábbi f) ponttal egészül ki:

A Képviselő-testület a „Bizottságok beszámoló, tagcserék, kérdések, bejelentések, egyebek” című állandó napirendi pontot

- *valamennyi rendes képviselő-testületi ülésen megtárgyalja,*
- *minden esetben utolsó napirendként*
- *a napirend időtartama maximum 1 óra lehet, a Képviselő-testület minősített többségi szavazással egy alkalommal további 1 órával meghosszabbíthatja,*
- *a képviselők hozzászólása, kérdése alkalmanként 5 perc lehet, személyes megszólítás esetén viszont válaszra 2 perc áll rendelkezésre”*

„Az SzMSz 86.§ f) pontja az alábbiak szerint módosul:

polgármesteri beszámoló a két ülés között eltelt időszak munkájáról, jelentés a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról.”

Mizák Zoltán Képviselő Úr kérte a Polgármester Urat a szükséges jogharmonizációs intézkedések megtételére.

Tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a tárgyi képviselői jogalkotási javaslat a benyújtott formájában nem felel meg a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII.14.) IRM rendelet követelményeinek, ezért a Rendelet-tervezetet a jelen kiegészítés mellékletében foglalt tartalommal kérem figyelembe venni és tárgyalni.

Tájékoztatom továbbá a Tisztelt Képviselő-testületet, hogy a 2019. február 12. napján tartandó képviselő-testületi ülés napirendjén szerepel a tárgyi Rendelet további módosítása az alábbi tárgykörökben:

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80.§ (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat a települési nemzetiségi önkormányzattal a feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást köt. A megállapodást minden év január 31. napjáig, általános vagy időközi választás esetén az alakuló ülést követő harminc napon belül felül kell vizsgálni. A települési önkormányzat és a nemzetiségi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában rögzíti a megállapodás szerinti működési feltételeket, a megállapodás megkötését, módosítását követő harminc napon belül.

A Tisztelt Képviselő-testület 2019. január 22. napján tartott ülésén döntött a kerületben működő nemzetiségi önkormányzatokkal kötött együttműködési megállapodások felülvizsgálatáról és szükség szerinti módosításáról. Tekintettel arra, hogy az említett megállapodások a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet 7-9. mellékleteit képezik, szükségessé vált ezen mellékletek módosítása. (Rendelet-tervezet 1.§ 1., 2. és 3. melléklet.)

Felhívom a T. Képviselő-testület figyelmét, hogy a jelen kiegészítés mellékletében szereplő rendelet-tervezet tartalmazza a képviselői jogalkotási javaslat mellett a Testület korábbi döntéseinek átvezetését célzó rendelkezéseket is. A jogbiztonság követelményének megtartása indokolja, hogy ugyanazon jogszabály ugyanazon ülésen tárgyalva egy jogszabállyal kerüljön módosításra. Fentiek okán, amennyiben a jelen rendelet-tervezetet a Képviselő-testület elfogadja, az ezt követő napirendként megjelölt – azonos tárgykörű – rendelet-tervezetről a képviselő-testület nem dönthet, ezáltal a napirendet a tárgysorozatról le kell venni.

Abban az esetben, ha a Tisztelt Képviselő-testület a jelen rendelet-tervezetet elfogadását minősített többségi szavazás mellett elutasítja, a következő napirendben tárgyalt rendelet-tervezet tárgyalható, tárgyalandó.

Tájékoztatom továbbá a Képviselő-testületet, hogy az előterjesztésben nem kerültek megjelölésre azon Bizottságok, amelyek az előterjesztést tárgyalják, így erre vonatkozóan is javaslatot teszek az alábbiak szerint:

Az előterjesztést megtárgyalja: Jogi és Ügyrendi Bizottság

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének Jogi és Ügyrendi Bizottsága 2019. február 6. napján tartott ülésének jegyzőkönyve alapján a Rendelet-tervezet 1.§-a kiegészítésre került a jogalkotási javaslatot tevő előterjesztő – Mizák Zoltán Képviselő Úr – javaslata szerint. A kiegészítés a T. Képviselők „*Bizottságok beszámolói, kérdések, bejelentések, egyebek*” című kötelezően tárgyalandó napirend felszólalási és viszontválasz adási idejének meghatározását tartalmazza.

A fentiekkel összefüggésben tájékoztatom a T. Képviselő-testületet, hogy az Alkotmánybíróság 308/B/2000. AB határozatában kifejtette, hogy a helyi önkormányzatok képviselő-testületei magukra nézve korlátozhatják a képviselő jogosítványokat. A képviselői hozzászólások számának vagy időtartamának korlátozása abban az esetben minősül törvénytörőnek, ha az olyan túlzott mértékű, amely a képviselői jog lényeges tartalmát (pl. véleménynyilvánítás, vagy indítványozási jog) aránytalanul korlátozza. A Kúria Köf.5.026/2012/9. számú határozatában kifejtette, hogy a képviselői jog korlátozásának törvénytörő volta a szabad mandátumgyakorlás lényegi sérelme esetén valósul meg. A szabad mandátum elemeit a döntés előkészítésben, a testületi üléseket való részvétel jogában, a vitában való felszólalás jogában, és a jogszabály kezdeményezésben, módosító indítványok benyújtásában definiálta. Jelen Rendelet-tervezet korlátozó jellegű szabályok megalkotását javasolja, amelyek azonban – álláspontom szerint – nem sértik a képviselői jog lényeges tartalmát, ezért a Szervezeti és Működési Szabályzatba beépíthetők.

A jogszabályváltozás alkalmazásához szükséges személyi-, szervezeti-, tárgyi-és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak. A jogszabályváltozás direkt gazdasági-és költségvetési hatással nem jár, a módosítással a magasabb szintű jogszabályoknak való megfelelés is megvalósul.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől a mellékelt rendelet-tervezet megtárgyalását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható hatáskörben, döntési joggal tárgyalja.

A rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2019. február 1.

Dr. Veres Anikó
jegyző

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat
Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelete
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében megállapított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1.§

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: Rendelet) 32.§-a helyébe az alábbi rendelkezés lép:

„32.§ (1) A képviselő-testületi ülés elnöke

- a) az ülést megnyitja,*
 - b) megállapítja a Képviselő-testület határozatképességet, számba veszi az előre bejelentett és bejelentés nélkül távollévő képviselőket,*
 - c) javaslatot tesz a napirendekre,*
 - d) tájékoztatást ad a lejárt határidejű határozatok végrehajtásáról*
- (2) A képviselő-testületi ülés elnöke az (1) bekezdés c) pontjában meghatározott feladatát az alábbi tárgyalási sorrend figyelembe vételével látja el:*
- a) első napirendi pontként a képviselő-testületi ülés elnöke által – az előző ülés óta tett fontosabb – intézkedésekről szóló beszámoló napirendje*
 - b) az a) pontban foglalt napirendet követően a rendeletalkotásra irányuló napirendek*
 - c) az a) és b) pontokban foglalt napirendeket követően a határozati javaslatot tartalmazó napirendek*
 - d) az a), b) és c) pontokban foglalt napirendeket követően a „Bizottságok beszámolóí, kérdések, bejelentések, egyebek” című állandó napirend tárgyalandó.*
- (3) A (2) bekezdés d) pontjában meghatározott napirend legfeljebb egy óra időtartamban tárgyalható, amelyet a Képviselő-testület egy alkalommal további legfeljebb egy óra időtartamban meghosszabbíthat. E napirend tárgyalása során a képviselő a 73. §-ban foglaltaktól eltérően alkalmanként öt perc időtartamban szólalhat fel, amelyre a 35. § (6) bekezdésében foglaltaktól eltérően kettő percben viszontválasz adható.*
- (4) A (2) bekezdésben foglalt rendelkezéseket azzal az eltéréssel kell alkalmazni, hogy a zárt ülésen tárgyalandó napirendek a nyílt ülésen tárgyalandó napirendek után tárgyalhatók.*
- (5) Azok a napirendek, amelyek előterjesztője vagy előadója az ülésre meghatározott időpontra meghívott személy, 10.00 és 12.00 óra között tárgyalandók.”*

2.§

A Rendelet 34. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) A sürgősség elfogadása azt jelenti, hogy az indítványt a Képviselő-testület a 32. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározott előterjesztést követő első, ugyanazon ülésen előterjesztett

több sürgősségi indítvány esetén a 32. § (1) bekezdés d) pontjában meghatározott előterjesztést követő első és az azt követő napirendi pontként tárgyalja.”

3. §

A Rendelet 86.§ f) pontja helyébe az alábbi rendelkezés lép:

[86.§ A Képviselő-testületi ülésről készült jegyzőkönyv a Möt. 52. § (1) bekezdésében foglaltakon felül tartalmazza továbbá:]

(...)

f) a polgármester az előző ülés óta tett fontosabb intézkedésekről szóló beszámolót

4.§

A Rendelet 7. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete, 8. melléklete helyébe jelen rendelet 2. melléklete, 9. melléklete helyébe jelen rendelet 3. melléklete lép.

5.§

Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

Geiger Ferenc
polgármester

dr. Veres Anikó
jegyző

Záradék: A rendelet -tervezet 2019. február napján az önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat honlapján közzétételre került.

Budapest, 2019. február

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
Szervezési és Ügyviteli osztályvezető

INDOKOLÁS
Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat
Képviselő-testületének
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet
módosításáról szóló
...../..... (.....) önkormányzati rendelethez

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 32.§ (2) bekezdés a) pontja, valamint Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet 56.§ (1) bekezdése alapján képviselő rendeletalkotási javaslat került előterjesztésre a Polgármesternél. A javaslat a képviselő-testületi ülés napirendjének megállapításával és a napirendi pontok tárgyalásának sorrendjével kapcsolatosan tesz módosító javaslatokat.

A nemzetiségek jogairól szóló 2011. évi CLXXIX. törvény 80.§ (2) bekezdése alapján a települési önkormányzat a települési nemzetiségi önkormányzattal a feltételek biztosítására és a feladatok ellátására vonatkozóan megállapodást köt, melyet fő szabályként minden év január 31. napjáig felülvizsgál. Az említett megállapodásban foglaltakat mind a települési önkormányzat, mind a települési nemzetiségi önkormányzat rögzíti Szervezeti és Működési Szabályzatában.

A törvényben előírt felülvizsgálati kötelezettségének mind Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete (a továbbiakban: Képviselő-testület), mind a kerületben működő három nemzetiségi önkormányzat Képviselő-testülete eleget tett. A felülvizsgálat eredményét a Képviselő-testület jelen rendelet módosítással Szervezeti és Működési Szabályzatában rögzíti, a törvényben előírt határidőnek megfelelően.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1.§-hoz

A javaslat alapján a Képviselő-testület elnöke a megelőző képviselő-testületi ülést követő intézkedésekről napirend keretében számol be. A javaslat ezen felül meghatározza a napirendek tárgyalásának általános sorrendjét, valamint külön szabályait.

A 2. §-hoz

A napirendek tárgyalása általános sorrendjének meghatározásával egyidejűleg rendezni szükséges a sürgősségi indítvány elfogadása esetén alkalmazandó sorrendet is.

A 3.§-hoz

A 32.§ módosítása indokoltá teszi a változtatások átvezetését a Rendelet 86.§-ában.

A 4. §-hoz

E szakasz a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendeletnek a települési nemzetiségi önkormányzatokkal kötött együttműködési megállapodásokat tartalmazó 7., 8. és 9. melléklete helyébe a Képviselő-testületek által felülvizsgált és szükség szerint módosított együttműködési megállapodásokat helyezi.

Az 5. §-hoz

E szakasz a módosító rendelet hatálybalépésének napját határozza meg, valamint a rendelet hatályvesztéséről rendelkezik.