



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
POLGÁRMESTERE

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat Településképi Arculati Kézikönyv elfogadására és településképi rendelet megalkotására

Előterjesztő:	Geiger Ferenc polgármester
Az előterjesztést készítette:	Tóth András mb. főépítész
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	Kisné Stark Viola, Építési és Beruházási Osztály, osztályvezető Marótiné Sipos Ildikó, Igazgatási és Adóosztály, osztályvezető Kovátsné dr. Prohászka Beáta, jogász Sedlák Tibor, Rendészeti Osztály, osztályvezető
Az előterjesztést megtárgyalja:	Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság Jogi és Ügyrendi Bizottság
Testületi ülés időpontja:	2017. december 5.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit Szervezési és Ügyviteli Osztály osztályvezető
Jogi szempontból ellenőrizte:	dr. Dallos Andrea, jogtanácsos <u>Jogi és Koordinációs Osztály</u> osztályvezető helyettes

Tisztelt Képviselő-testület!

A településképi arculati kézikönyv elkészítését és a településképi rendelet megalkotását a településképi védelmének érdekében a *településképi védelméről* szóló 2016. évi LXXIV. törvény (továbbiakban: Tktv.) írja elő. A településképi arculati kézikönyv és a településképi rendelet tartalmát a *településfejlesztési koncepcióról, az integrált településfejlesztési stratégiáról és a településrendezési eszközökről, valamint egyes településrendezési sajátos jogintézményekről* szóló 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet (továbbiakban: kormányrendelet) határozza meg:

Településképi arculati kézikönyv

A Településképi Arculati Kézikönyv (továbbiakban: kézikönyv) olyan dokumentum, amelyben - a településképi követelmények megalapozása érdekében - meg kell határozni a településkaraktert meghatározó településképi jellemzőket; a településképi szempontból egymástól jól elkülönülő településrészeket, azok arculati jellemzőit és értékeit; továbbá tartalma kiterjed a településképi minőségi formálására vonatkozó javaslatokra, és a településképhez illeszkedő építészeti elemekre is. A települések esztétikus lakókörnyezetének kialakítása, illetve védelme érdekében a kézikönyv hiánypótló módon teremt lehetőséget a jellegzetes települési karakterjegyek meghatározására és társadalmasítására. A kézikönyv nem kizárólag szakembereknek készül. Elsősorban a települési döntéshozók és a lakosság tájékoztatását segítő, szemléletformáló kiadvány. Célja, hogy a jogszabályok útvesztője helyett röviden, lényegretörően, és mindenki számára érthető módon mutassa be egy közösség környezetalakítással kapcsolatos elvárásait. Tekintettel arra, hogy az arculati kézikönyv egy ezidáig nem létező, újonnan bevezetett szabályozási műfaj, a rendelet-alkotást megelőzően a Miniszterelnökséghez tartozó szakemberek útmutatókkal, mintakiadványokkal, segédletekkel, a Lechner Tudásközpont ábragyűjteményekkel látták el a településeket.

Településképi rendelet

A településképi rendelet a kézikönyv alapján készül. Biztosítja a településképi védelmét a településképi követelmények meghatározásával, önkormányzati támogatási és ösztönző rendszer kialakításával, illetve településképi-érvényesítési eszközök alkalmazásával. A településképi rendeletben kell meghatározni a helyi (kerületi) védelem alá helyezés, valamint megszüntetés szabályait, a védettséggel összefüggő korlátozásokat, kötelezettségeket, a védelem alatt álló területekre, illetve a településképi szempontból meghatározó területekre vonatkozó településképi követelményeket (melyek lehetnek anyaghasználatra, tömegformálásra, homlokzatkialakításra, zöldfelületek kialakítására, vonatkozó követelmények), a sajátos építmények, reklámok és egyéb műszaki berendezések elhelyezésére vonatkozó szabályokat, valamint az egyes eljárásokra (településképi-védelmi tájékoztató és szakmai konzultáció, településképi véleményezési, településképi bejelentési, településképi kötelezési) vonatkozó szabályokat. A településképi rendeletet kidolgozása és elfogadása a Tktv. szabályaival és a végrehajtására kiadott kormányrendelettel összhangban történhet.

A településképi rendelet a „**Hogyan lehet építeni?**” kérdésre ad egyértelmű és egyszerű válaszokat. A helyi építési szabályzat a „**Hová, mit és mekkorát lehet építeni?**” kérdésre ad egyértelmű és egyszerű válaszokat. A településképi rendelet és a helyi építési szabályzat mellérendelt viszonyban áll egymással. A két rendelet célja, szerkezete és tartalmi felépítése is eltérő, a településképi rendelet mégis keretezi a helyi építési szabályzatot, hiszen egyes tartalmi elemek tekintetében a településképi rendelet „ökölszabályokat” fogalmaz meg a helyi építési szabályzat számára. A helyi építési szabályzatnak ezért összhangban kell állnia a településképi rendelettel.

A tervezetek egyeztetése

A kézikönyv és a településképi rendelet megalkotása során gondoskodni kell – kormányrendeletben meghatározott módon - a széleskörű társadalmi bevonásról és a nyilvánosság biztosításáról. A *partnerségi egyeztetés szabályairól* szóló 9/2017.(III.23.) önkormányzati rendelet (továbbiakban: partnerségi rendelet) előírásainak megfelelően a kézikönyv és településképi rendelet készítéséről a partnereket előzetesen tájékoztattuk az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláin elhelyezendő hirdetmény kifüggesztésével, a Soroksári Hírlapban hirdetmény megjelentetésével, az Önkormányzat hivatalos honlapján tájékoztató anyag megjelentetésével, valamint lakossági fórumon. Az előzetes tájékoztatással kapcsolatban partnerségi vélemény nem érkezett. A kézikönyv és településképi rendelet elkészült tervezetéről a partnerek munkaközi tájékoztatása az előzetes tájékoztatáshoz hasonlóan a meghatározott eljárási szabályok szerint történt. A tervezetekkel kapcsolatban 3 db írásos észrevétel érkezett, a lakossági fórumon érdeklődő nem jelent meg.

A partnerségi rendelet 10. § (5) bekezdése szerint a kézikönyvvel és a településképi rendelettel kapcsolatban beérkező javaslatokat, véleményeket a Főépítész szakmailag megvizsgálja és az elfogadásra nem javasolt véleményeket, azok szakmai indokolásával a Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság előterjesztéséhez csatolja. A partnerségi rendelet 10. § (6) bekezdése szerint a véleményeket a polgármester a Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság ülésén ismerteti. A vélemények elfogadásáról vagy el nem fogadásáról a Városfejlesztési és Környezetvédelmi Bizottság dönt. A tervezetek szakmai véleményezése a kormányrendeletben meghatározottak szerint történt. A kormányrendeletben megállapított véleményezési határidő már letelt, azonban a véleményezésre jogosult szervek közül mindezig egyedül a Nemzeti Média – és Hírközlési Hatóság adott véleményt. A beérkezett partnerségi, szakmai véleményeket és az azokra adott válaszok összefoglaló táblázatát az előterjesztéshez csatoltuk. A válaszok alapján a kézikönyv és a településképi rendelet tervezetét pontosítottuk.

A kézikönyvet a települési önkormányzat normatív határozata mellékleteként fogadja el. Ezt követően az elfogadott kézikönyv tartalmával összhangban a Képviselő-testület megalkotja településképi rendeletét.

A Tktv. a településképi rendelet megalkotásának határidejét 2017. december 31. napjában határozza meg. A rendeletalkotási kötelezettség elmulasztása mulasztásos törvénysértés.

Mulasztásos törvénysértésről beszélünk a helyi önkormányzatok vonatkozásában akkor, ha az önkormányzat képviselőtestülete egy törvényben foglalt jogalkotási kötelezettségének nem tesz eleget. Törvényben a helyi önkormányzatok részére adott jogalkotási felhatalmazás már eleve nem csak jogalkotási lehetőséget, hanem jogalkotási kötelezettséget jelent, különösen abban az esetben, ha a helyi rendelet megalkotása nélkül a törvényi vagy kormányrendeleti szintű rendelkezések nem érvényesülhetnek vagy végrehajthatatlanok. A rendeletalkotási kötelezettség egyértelmű esete áll fenn, ha maga a törvény határidőt is ad a helyi rendelet megalkotására, hiszen ebben az esetben a határidő elmulasztásával a mulasztásos törvénysértés automatikusan bekövetkezik és a kormányhivatal részéről egyértelműen megállapítható.

A településképi védeleméről szóló Tktv. 16. § (2) bekezdése ilyen egyértelmű, határidőhöz kötött rendeletalkotási kötelezettséget ír elő, amikor kimondja, hogy a törvényi és a kormányrendeleti szintű településképi szabályozással összhangban legkésőbb 2017. december 31-jéig a helyi önkormányzat képviselőtestülete megalkotja a településképi rendeletét.

A rendeletalkotási kötelezettség elmulasztásának jogkövetkezményeit az Alaptörvény 32. cikk (5) bekezdése és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 137-138. és 141. §-a szabályozza.

E szerint a fővárosi és megyei kormányhivatal a helyi önkormányzat egyidejű tájékoztatása mellett kezdeményezi a Kúriánál a helyi önkormányzat jogalkotási kötelezettsége elmulasztásának megállapítását, ha a helyi önkormányzat törvényen alapuló jogalkotási kötelezettségét elmulasztotta. Ha a helyi önkormányzat a rendeletalkotási kötelezettségének a Kúria által a mulasztást megállapító döntésben meghatározott időpontig sem tesz eleget, a kormányhivatal a határidő leteltét követő harminc napon belül kezdeményezi a Kúriánál a mulasztás orvoslásának az elrendelését. E szerint a bíróság azt rendeli el határozatában, hogy az önkormányzati rendeletet a helyi önkormányzat nevében maga a fővárosi és megyei kormányhivatal vezetője alkossa meg!

A kormányhivatal vezetője a rendeletet az önkormányzati rendeletre irányadó szabályok szerint alkotja meg azzal, hogy azt a kormányhivatal vezetője írja alá és a Magyar Közlönyben kell kihirdetni. A kihirdetett rendeletet a kormányhivatal megküldi a helyi önkormányzatnak. A jegyző gondoskodik a kihirdetett rendeletnek a szervezeti és működési szabályzatban az önkormányzati rendeletek kihirdetésére meghatározott szabályokkal azonos módon történő közzétételéről. A kormányhivatal vezetője által a helyi önkormányzat nevében megalkotott rendelet helyi önkormányzati rendeletnek minősül azzal, hogy annak módosítására és hatályon kívül helyezésére a helyi önkormányzat kizárólag a következő önkormányzati választást követően, azaz 2019 ősze után jogosult, addig a módosításra a kormányhivatal vezetője jogosult!

A rendelet kormányhivatali megalkotása mellett törvényességi felügyeleti bírság kiszabására is sor kerül a helyi önkormányzattal szemben, ha jogalkotási kötelezettségének a Kúria által tűzött határidőig nem tesz eleget. A törvényességi felügyeleti bírság elvileg a törvényességi felügyeleti eljárás során többször, vagy ugyanazon kötelezettség ismételt megszegése esetén ismételten is kiszabható.

Fentiek figyelembevételével kérjük a tisztelt Képviselő-testületet, hogy a határozati javaslat alapján a településképi arculati kézikönyvet elfogadni, a településképi rendeletet pedig a mellékelt tervezet szerint megalkotni szíveskedjenek.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének/2017. (XII.05.) határozata a Soroksár településképi arculati kézikönyv elfogadásáról

A Képviselő-testület

- I. úgy dönt, hogy a jelen határozat melléklete szerinti tartalommal elfogadja Soroksár településképi arculati kézikönyvét.
- II. felkéri a polgármestert, hogy gondoskodjon az elfogadott településképi arculati kézikönyv közzétételéről, valamint szerkeszthető digitális formátumban a jegyzőkönyvvel együtt, mint elektronikus úton hitelesített dokumentumot tegye elérhetővé a 314/2012. (XI. 8.) Korm. rendelet 43/B. § (1) bekezdés b) pont *ba)-bc)* alpontja szerinti szerveknek.

Határidő: 2017. december 20.

Felelős: Geiger Ferenc polgármester

A Képviselő-testület az előterjesztést döntési hatáskörben tárgyalja, a határozati javaslat elfogadása egyszerű többséget, a rendelet-tervezet elfogadása Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2017. november 24.

Tóth András
mb. főépítész
az előterjesztés készítője

Geiger Ferenc
polgármester
előterjesztő

Melléletek: - egyeztető lap

- beérkezett vélemények és azokra adott válaszok
- településképi arculati kézikönyv (TAK)
- településképi rendelet (TKR) tervezet (A VKB előterjesztés melléklete szerinti tervezet, mely a VKB és a JÜB véleményének, esetleges módosító javaslatának figyelembe vételével változhat. Ez esetben a módosított tervezet a bizottsági jegyzőkönyvek megküldésével egyidejűleg, az ún. „kis anyaggal” kerül megküldésre.)
- TKR indokolása
- TKR-hez készített hatásvizsgálati lap

Egyeztető lap

a „Javaslat Településképi Arculati Kézikönyv elfogadására és településképi rendelet megalkotására” című Képviselő-testületi előterjesztéshez

1. Az előterjesztés egyeztetve: Kisné Stark Viola Építési Osztály, osztályvezető

Észrevételem beépítésre került.

Budapest, 2017. november 24.

.....
Kisné Stark Viola
aláírás

2. Az előterjesztés egyeztetve: Marótiné Sipos Ildikó, Igazgatási és Adóosztály, osztályvezető

Észrevételt nem teszek.

Budapest, 2017. november 24.

.....
Marótiné Sipos Ildikó
aláírás

3. Az előterjesztés egyeztetve: Kovátsné dr. Prohászka Beáta, jogász

Észrevételt nem teszek.

Budapest, 2017. november 24.

.....
Kovátsné dr. Prohászka Beáta
aláírás

4. Az előterjesztés egyeztetve: Sedlák Tibor, Rendészeti Osztály, osztályvezető

Észrevételt nem teszek.

Budapest, 2017. november 24.

.....
Sedlák Tibor
aláírás