



Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzatának  
**J E G Y Z Ő J E**

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

## KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS\*

**Javaslat a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról  
szóló 44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendelet eltérő szöveggel történő hatályba  
léptetéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotására**

**Előterjesztő:** dr. Szabó Tibor jegyző

**Az előterjesztést készítette:** Marótiné Sipos Ildikó  
osztályvezető  
Hatósági és Adóosztály

**Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:**

***Az előterjesztés megtárgyalására  
jogosult bizottságok: \**** Jogi és Ügyrendi Bizottság  
Pénzügyi Bizottság

***Testületi ülés (rendkívüli) időpontja,  
amely ülésen a Képviselő-testület  
az előterjesztést tárgyalta volna:\**** 2020. november 18.

**Ellenjegyzők:** Vittmanné Gerencsér Judit  
osztályvezető-helyettes  
Szervezési, Ügyviteli és Személyzeti Osztály

**Jogi szempontból ellenőrizte:** -

**\*A Képviselő-testület, valamint annak bizottságai helyett a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyéb törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva a Polgármester hoz döntést.**

***Tisztelt Képviselő-testület!***

A Tisztelt Képviselő-testület 2020. október 13. napján megtartott ülésén – többek közt a következő döntést hozta:

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének 427/2020. (X.13.) határozata a Fővárosi Önkormányzat által bevezetendő idegenforgalmi adóhoz kapcsolódó előzetes beleegyezéssel kapcsolatos döntéséről**

A Képviselő-testület - a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (3) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva - úgy dönt, hogy

**I.** nem adja beleegyezését ahhoz, hogy az idegenforgalmi adót Budapest Főváros XXIII. kerület illetékességi területén Budapest Főváros Közgyűlése 2021. évben bevezesse.

**II.** felkéri a Polgármestert, hogy a Fővárosi Önkormányzatot értesítse a Képviselő-testület döntéséről, továbbá, hogy **gondoskodjon Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi adókról szóló 5/2011.(II.25.) önkormányzati rendelete szükséges módosításának előkészítéséről** és a Képviselő-testület elé terjesztéséről.

**Határidő:** a Fővárosi Önkormányzat értesítésére: azonnal,

- **a helyi adórendelet módosításának előterjesztésére: 2020. novemberi munkaterv szerinti Képviselő-testületi ülés napja**

**Felelős:** Bese Ferenc polgármester

Az idézett határozat II. pontjában foglaltak végrehajtása érdekében az adórendelet módosítására irányuló előterjesztés a határozatban megjelölt határidőben elkészült.

Magyarország Kormánya a 478/2020. (XI.3.) Kormányrendeletével 2020. november 4. napjától Magyarország egész területére veszélyhelyzetet hirdetett ki.

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Polgármestere 2020. november 10. napján – a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. tv. (továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva megalkotta a helyi adókról szóló 5/2011.(II.25.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: adórendelet) módosításáról szóló 44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: módosító rendelet), melynek 3. § (3) bekezdése szerint az idegenforgalmi adó bevezetésével kapcsolatos rendelkezései – a módosító rendelet 1. és 2. §-ai - 2021. január 1. napjával lépnek hatályba.

A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (a továbbiakban: Hatv.) 32. §-a értelmében az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma vagy a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj, ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (pl. üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (pl. üzemeltetési költség). A törvény értelmező rendelkezése szerint szállásdíj: a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül. (52. § 29. pont) A törvény 33. §-a értelmében az adó mértékének felső határa a vendégéjszakák alapján megállapított idegenforgalmi adó rendeletek estében 300 Ft lehet vendég éjszakánként, míg **a szállásdíj alapján működtetett idegenforgalmi adó esetében az adó alapja 4 %-a lehet.**

Az adórendelet új, a módosító rendelet 2. §-ával bevezetni szándékozott 10/D §-a értelmében az idegenforgalmi adó mértéke a megkezdett vendégéjszakára eső adóalap 4 %-a. Az adó alapja viszont – a Hatv. vonatkozó rendelkezéseitől eltérően – a módosító rendelet 2. §-ával bevezetni szándékozott 10/C §-ában a megkezdett vendégéjszakák számában került meghatározásra.

Szükségessé vált ezért a módosító rendelet 2. §-ában az adórendelet bevezetni kívánt 10/C § megszövegezésének módosítása, amely szerint az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj (a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül) ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (például: üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (például: üzemeltetési költség).

Tekintettel arra, hogy a módosító rendelet idegenforgalmi adó bevezetésével kapcsolatos rendelkezései már kihirdetésre kerültek ugyan, de azok csak 2021. január 1. napjával lépnek hatályba, a tévesen megállapított rendelkezés módosítására a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (a továbbiakban: Jat.) következő rendelkezései szerint van lehetőség:

*„9. § (1) Nem hatályos jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem módosítható vagy helyezhető hatályon kívül.*

*(2) Ha a szabályozás célja másként nem érhető el, a jogalkotói hatáskörrel rendelkező szerv vagy személy jogszabályban rendelkezhet úgy, hogy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabályi rendelkezés a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel lép hatályba, vagy a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés nem lép hatályba.*

*(3) A kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a (2) bekezdés szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének időpontját úgy kell meghatározni, hogy az megegyezzen azzal az időponttal, amikor a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba lépett volna.*

*12/A. § (1) A kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a 9. § (2) bekezdése szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezés*

*a) a kihirdetett szövegtől eltérő szöveggel való hatálybalépést kimondó jogszabályi rendelkezés esetén a változtatással érintett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatálybalépésének az időpontjában,*

*b) a hatályba nem lépésről rendelkező jogszabályi rendelkezés esetén a változtatással érintett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályba léptető rendelkezésében megállapított időpontban*

*végrehajtottá válik.*

*(2) A jogszabály (1) bekezdés szerint végrehajtottá vált rendelkezése a végrehajtottá válást követő napon hatályát veszti.*

*(3) Az (1) és a (2) bekezdést a joghatás kiváltására nem alkalmas, a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a 9. § (2) bekezdése szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályi rendelkezésre is alkalmazni kell azzal az eltéréssel, hogy a hatályvesztés időpontjának az azt követő napot kell tekinteni, amikor e rendelkezés joghatás kiváltására alkalmassága esetén végrehajtottá vált volna.*

*14. § (1) A módosító jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés hatályon kívül helyezése, 12. § (2) bekezdése vagy 12/B. § szerinti hatályvesztése nem érinti az általa módosított jogszabályi rendelkezés hatályát.*

*(3) Az (1) és (2) bekezdés a kihirdetett, de még hatályba nem lépett jogszabály vagy jogszabályi rendelkezés tartalmának a 9. § (2) bekezdése szerinti megváltoztatását vagy hatályba nem lépését kimondó jogszabályra vagy jogszabályi rendelkezésre annak végrehajtottá válását követő hatályon kívül helyezése, illetve a 12/A. § (2) bekezdése vagy a 12/B. § szerinti hatályvesztése esetén megfelelően alkalmazandó.”*

Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. tv. 32. §-a értelmében a **fizetési kötelezettséget megállapító, fizetésre kötelezettek körét bővítő, a fizetési kötelezettség terhét növelő, a kedvezményt, mentességet megszüntető vagy korlátozó jogszabály kihirdetése és hatálybelépés között legalább 30 napnak el kell telnie**, ezért a jelen előterjesztéshez csatolt rendelet-tervezet tárgyában a döntést mindenképpen 2020. december 1. napját megelőzően szükséges meghozni. Annak érdekében, hogy a lakosság a törvényi előírásoknak megfelelő jogszabályi szövegezést mihamarabb megismerhesse, javaslom, hogy a döntés meghozatalára a lehető legkorábbi időpontban kerüljön sor.

A katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. tv. (továbbiakban: Katasztrófavédelmi törvény) 46. § (4) bekezdése értelmében veszélyhelyzetben a települési önkormányzat képviselő-testületének, a fővárosi, megyei közgyűlésnek feladat- és hatáskörét a polgármester, illetve a főpolgármester, a megyei közgyűlés elnöke gyakorolja.

Az előterjesztés mellékleteként csatolt Rendelet-tervezet – a veszélyhelyzet kihirdetéséről szóló 478/2020. (XI.3.) Kormányrendelettel kihirdetett veszélyhelyzetre való tekintettel – a Katasztrófavédelmi törvény hivatkozott rendelkezéseinek megfelelően készült.

Fentiek alapján jelen előterjesztés készítője és előterjesztője kéri Tisztelt Polgármester úrtól, hogy a Katasztrófavédelmi törvényben biztosított jogkörében eljárva – az előterjesztésben foglaltak alapján – a mellékelt rendelet-tervezet szerinti rendeletet megalkotni szíveskedjék.

Budapest, 2020. november 12.

***Marótiné Sipos Ildikó***  
***osztályvezető***  
***az előterjesztés készítője***

***dr. Szabó Tibor***  
***jegyző***  
***előterjesztő***

Mellékletek:

- 1. melléklet: Rendelet-tervezet (Általános és részletes indokolással együtt)
- 2. melléklet: Segédlet (rendelettükör)
- 3. melléklet: Hatásvizsgálati lap

**1. sz. melléklet**

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Polgármesterének  
...../.... (.....) önkormányzati rendelete  
a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló  
44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendelet eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Polgármestere a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva, a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény 1. § (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés h) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Polgármesterének a helyi adókról szóló 5/2011. (II.25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 44/2020. (XI.10.) önkormányzati rendeletének 2. §-a „10/C. § Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.”

szövegrész helyett a

„10/C. § Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj (a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül) ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (például: üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (például: üzemeltetési költség).”

szöveggel lép hatályba.

2. § Ez a rendelet 2021. január 1-jén lép hatályba.

***Bese Ferenc***  
***polgármester***

***dr. Szabó Tibor***  
***jegyző***

**Záradék:**

A rendelet 2020. november ...napján az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, ezáltal kihirdetésre került.

Budapest, 2020. november .....

A jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit  
osztályvezető-helyettes  
Szervezési, Ügyviteli és Személyzeti Osztály

## **Indokolás**

### **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Polgármesterének a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendelet eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről szóló ...../.... (.....) önkormányzati rendeletéhez**

## **ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS**

A helyi adókról szóló 1990. évi törvény (a továbbiakban: Htv.) 1. §-a szerint a települési (községi, városi, fővárosi és kerületi) önkormányzat képviselő-testülete rendelettel az illetékességi területén helyi adókat (építményadó, telekadó, magánszemély kommunális adója, idegenforgalmi adót, helyi iparüzési adó), valamint települési adókat vezethet be. Az idegenforgalmi adót a fővárosi önkormányzat akkor jogosult rendeletével bevezetni, ha ahhoz minden adóév tekintetében az érintett kerületi önkormányzat képviselő-testülete előzetes beleegyezését adja. (Htv. 1. § (3) bek.) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Képviselő-testülete 2020. szeptember 29-i ülésének döntése értelmében az idegenforgalmi adó rendelet megalkotásának jogát 2021-től nem kívánja átengedni a Fővárosi Önkormányzat részére, ezért szükségessé vált ezért az idegenforgalmi adóra vonatkozó szabályok beillesztése az 5/2011. (II.25.) sz. helyi adókról szóló önkormányzati rendeletbe. Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Polgármestere – tekintettel a Magyar Kormány által a 478/2020. (XI.3.) Korm. rendelettel 2020. november 4. napjától Magyarország egész területére kihirdetett veszélyhelyzetre, a katasztrófavédelemről és a hozzá kapcsolódó egyes törvények módosításáról szóló 2011. évi CXXVIII. törvény 46. § (4) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva 2020. november 10. napján megalkotta a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendeletet (a továbbiakban: módosító rendelet), melynek az idegenforgalmi adó bevezetésére vonatkozó rendelkezései 2021. január 1. napján lépnek hatályba. Tekintettel arra, hogy a módosító rendelet 2. §-ával bevezetni kívánt, az idegenforgalmi adó alapját meghatározó rendelkezése nem felel meg a Htv. vonatkozó rendelkezéseinek, a kihirdetett módosító rendelet még hatályba nem lépett rendelkezésének megváltoztatásáról kell rendelkezni.

## **RÉSZLETES INDOKOLÁS**

Az 1. §-hoz:

E szakasz rendelkezik arról, hogy a módosító rendelet az idegenforgalmi adó alapját a Htv. vonatkozó rendelkezéseinek megfelelően megállapító szöveggel lépjen hatályba. Ennek megfelelően a módosító rendelet hatálybalépésének napjától az idegenforgalmi adó alapja a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj (a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül), ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (például: üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (például: üzemeltetési költség).

A 2. §-hoz: E szakasz a kihirdetett, de még hatályba nem lépett módosító rendelet eltérő szöveggel történő hatályba lépéséről szóló rendelet hatálybalépésének napját - a jogalkotásról szóló 2010. évi CXIII. törvény 9. § (3) bekezdésében foglaltaknak megfelelően – a módosító rendelet hatálybalépésének napjával azonos időpontban, 2021. január 1. napján határozza meg.

SEGÉDLET

*a „Javaslat a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendelet eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről szóló önkormányzati rendelet megalkotására” című előterjesztéshez*

<b>Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének 5/2011. (II.25.) önkormányzati rendelete a helyi adókról</b>	
Hatályos szöveg	Tervezett módosítás utáni szöveg
„10/C. § Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakák száma.”	„10/C. § Az adó alapja a megkezdett vendégéjszakára eső szállásdíj (a szálláshely általános forgalmi adóval csökkentett ára a kötelező reggeli és egyéb szolgáltatások nélkül) ennek hiányában a szállásért bármilyen jogcímen (például: üdülőhasználati jog) fizetendő ellenérték (például: üzemeltetési költség).”

**ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP**

***a helyi adókról szóló 5/2011. (II. 25.) önkormányzati rendelet módosításáról szóló 44/2020.(XI.10.) önkormányzati rendelet eltérő szöveggel történő hatályba léptetéséről szóló önkormányzati rendelethez***

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §- a alapján

<b>A tervezett jogszabály várható következményei:</b>	
<b>Társadalmi hatásai:</b>	A rendelet a helyi adórendelet módosításáról szóló, kihirdetett, de még hatályba nem lépett rendelet (módosító rendelet) szövegének megváltoztatására irányul, a módosító rendelet hatásain felül további társadalmi hatást nem vált ki.
<b>Gazdasági, költségvetési hatásai:</b>	A rendelet módosításának célja, hogy az idegenforgalmi adó a törvényben meghatározott adóalap alapján kerüljön kiszabásra, ezáltal jogszerű legyen az e címen befolyó önkormányzati bevétel.
<b>Környezeti és egészségügyi következmények:</b>	A rendelet módosításának nincs környezeti és egészségügyi következménye.
<b>Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:</b>	A rendelet nem eredményez további adminisztratív terhet az adóhatóság munkatársai számára.
<b>A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei:</b>	Törvényi előírás, hogy az önkormányzati rendeletnek mindig összhangban kell lennie a magasabb szintű jogszabályokkal, ez szükségessé teszi a rendelet megalkotását.