



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
J E G Y Z Ó J E

1239 Budapest, Grassalkovich út 162

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelete módosítására

- Előterjesztő:** dr. Veres Anikó jegyző
- Az előterjesztést készítette:** Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető
Szervezési és Ügyviteli Osztály
- Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:** Szalontainé Lázár Krisztina
osztályvezető helyettes
Hatósági és Adóosztály
- Az előterjesztést megtárgyalja:**
- Testületi ülés időpontja:** 2019. november 07.
- Ellenjegyzők: -**
- Jogi szempontból ellenőrizte: -**

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 43. § (3) bekezdése szerint:

„(3) A képviselő-testület **az alakuló vagy az azt követő ülésen** e törvény szabályai szerint megalkotja vagy **felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét**, a polgármester előterjesztése alapján megválasztja a bizottság vagy bizottságok tagjait, az alpolgármestert, alpolgármestereket, dönt illetményükről, tiszteletdíjukról.”

Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2019. október 13. napján megtartott választása kerületi eredményének jogerős megállapítása (listán megszerzett mandátumok vonatkozásában: 2019. november 03. napja) és a jelen alakuló ülés megtartása (2019. november 07. napja) közötti időtartam a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) átfogó, minden részletre kiterjedő áttanulmányozására - megítélésem szerint - nem biztosított elégséges időt a Tisztelt Képviselő-testület tagjai részére, ebből kifolyólag az SZMSZ teljes körű felülvizsgálatára, szükség szerinti módosítására a Tisztelt Képviselő-testület tagjai, a megalakuló bizottságok és frakciók javaslatainak - törvényes keretek közötti - figyelembevételével a soron következő rendes Képviselő-testületi ülésen teszek javaslatot.

Jelen előterjesztés keretében az SZMSZ két rendelkezését érintő módosítására teszek javaslatot.

1. Meghatározott feladat elvégzésére, határozott időre létrehozott ideiglenes bizottság létrehozásáról szóló rendelkezés hatályon kívül helyezése

A Képviselő-testület 2019. január 22. napján megtartott ülésén a 35/2019. (I.22.) határozatával módosított 34/2019. (I.22.) határozatával a következő döntést hozta:

„Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének 34/2019. (I.22.) határozata Soroksár önálló kerületté válásának 25. évfordulója alkalmából szervezendő ünnepség-sorozattal, valamint ünnepség-sorozat előkészítő ideiglenes bizottság létrehozásával kapcsolatos döntéséről

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

I. Soroksár önálló kerületté válásának 25. évfordulója tiszteletére 2019. december 11-e (a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 1994. évi általános választása napjának 25. évfordulója) és 2019. december 28-a (az első Képviselő-testület alakuló ülésének 25. évfordulója) közötti időszakban ünnepség-sorozatot szervez.

II. az ünnepség – sorozat méltó megszervezésére 2019. február 1. napjától „Ünnepség-sorozat Előkészítő Ideiglenes Bizottság”-ot (a továbbiakban: Ideiglenes Bizottság) hoz létre, ***mely Ideiglenes Bizottság a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2019. évi általános választásának napján megszűnik.***

III. az Ideiglenes Bizottság feladatai a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatában a bizottságok részére általában meghatározott feladatokon felül különösen: az ünnepség-sorozat megszervezésének irányítása, az ünnepség-sorozat megvalósításához szükséges intézkedések elrendelése, a források kutatása, az ünnepség-sorozatra a résztvevők meghívása, az ünnepség-sorozathoz kapcsolódó kiadvány(ok) készíttetése stb.

IV. az Ideiglenes Bizottság tagjainak számát három főben (három fő helyi önkormányzati képviselő) határozza meg. *(a bekezdés további szövegrészeit a Képviselő-testület 35/2019. (I.22.) határozatával hatályon kívül helyezte.)*”

Az Mötv. 57. § (1) bekezdése szerint

„57. § (1) A képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatában határozza meg bizottságait, a bizottságok tagjainak számát, a bizottságok feladat- és hatáskörét, működésük alapvető szabályait. Az alakuló vagy az azt követő ülésen a polgármester előterjesztésére köteles megválasztani a törvény által kötelezően létrehozandó és a szervezeti és működési szabályzatban meghatározott bizottságait. A száz főt meg nem haladó lakosú településen a bizottsági feladatokat a képviselő-testület látja el. Az ezer főt meg nem haladó lakosú településen a kötelező bizottsági feladat- és hatásköröket egy bizottság is elláthatja. A bizottság tagjává nem önkormányzati képviselő tag is választható. A nem önkormányzati képviselő tag jogai és kötelezettségei a bizottság ülésein megegyeznek az önkormányzati képviselő bizottsági tag jogaival és kötelezettségeivel.”

Az Ünnepszeg-sorozat Előkészítő Ideiglenes Bizottság létrehozásával szükségessé vált az SZMSZ módosítása, mely módosító rendeletét a Képviselő-testület 2019. április 9. napján megtartott ülésén alkotta meg.

Az SZMSZ – 2019. április 20. napjától hatályos - 106. § (2) bekezdése szerint:

„[106. § A Képviselő-testület a következő ideiglenes bizottságokat választja meg:]

...

(2) Ünnepszeg-sorozatot Előkészítő Ideiglenes Bizottságot, Soroksár önálló kerületté válásával kapcsolatos ünnepszeg-sorozat megszervezésének irányítása, az ünnepszeg-sorozat megvalósításához szükséges intézkedések elrendelése, a források kutatása, az ünnepszeg-sorozatra a résztvevők meghívása valamint az ünnepszeg-sorozathoz kapcsolódó kiadvány(ok) elkészítése érdekében.”

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület az Ünnepszeg-sorozatot Előkészítő Ideiglenes Bizottságot határozott időre úgy hozta létre, hogy az a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2019. évi általános választásának napján (azaz 2019. október 13. napján) megszűnik, javasoljuk az SZMSZ fent idézett 106. § (2) bekezdését hatályon kívül helyezni. *(rendelet-tervezet 2. § (2) bekezdés)*

2. Javaslat képviselő-testületi hatáskör polgármesterre történő átruházására

A külföldiek mező- és erdőgazdasági hasznosítású földnek nem minősülő ingatlanokat érintő tulajdonszerzésről szóló 251/2014. (X.2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: a Kormányrendelet) 6.§ (1) bekezdése korábban úgy rendelkezett, hogy a fővárosi és megyei kormányhivatal a kérelem beérkezésétől számított 8 napon belül felhívja az ingatlan fekvése szerint illetékes fővárosi kerületi önkormányzat polgármesterét annak a tényállás tisztázásához szükséges adatként történő közlésére, hogy az ingatlanszerzés sért-e önkormányzati érdeket.

A Kormányrendelet továbbra is előírja a külföldiek ingatlanszerzése kapcsán a kormányhivatalok részére annak tisztázását, hogy az adott jogügylet sért-e önkormányzati érdeket, azonban a 6.§ (1) bekezdés hatályon kívül helyezése miatt a Kormányrendelet már nem nevesíti a polgármestert, mint nyilatkozattételre jogosultat, így az önkormányzati érdekről

jelenleg a Képviselő-testületnek kell döntést hoznia, minden egyes kérelme esetében, úgy, hogy megfelelő indokkal lehet csak az önkormányzat érdeksérelmét kijelenteni, ezáltal jogszabályi keretek között gyakorolható a hatáskör.

A Kormányrendelet az önkormányzati érdeksérelemre vonatkozóan keretet szab meg amikor kimondja, hogy:

6. §

(2) *Önkormányzati érdek sérelmének minősül, ha az ingatlanszerzés a települési önkormányzat, vagy a Fővárosi Önkormányzat törvényben meghatározott kötelező vagy az általa önként vállalt helyi közügyet érintő önkormányzati érdekét sérti.*

Az Mötv. 41. § (4) bekezdése szerint:

(4) *A képviselő-testület - e törvényben meghatározott kivételekkel - hatásköreit a polgármesterre, a bizottságára, a részönkormányzat testületére, a jegyzőre, a társulására ruházhatja át. E hatáskör gyakorlásához utasítást adhat, e hatáskört visszavonhatja.*

A Kormányrendeletben nevesített hatáskör nem tartozik azon hatáskörök közé, amelyek kizárólag képviselő-testület által gyakorolhatók, ezért ez átruházható.

Az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 25. § alapján:

25. § [A megkeresés szabályai]

(1) *A hatóság - legalább ötnapos határidő tűzésével - más szervet vagy személyt kereshet meg, ha*

a) az ügyben a megkereső hatóság illetékességi területén kívül kell eljárás cselekményt végezni, vagy

b) az eljárás során szükséges adattal vagy irattal más rendelkezik.

A Kormányhivatal által az új rendelkezés hatályba lépése óta küldött eddigi egyetlen megkeresésben rögzített teljesítési határidő (20 nap) alapján a rendes képviselő-testületi ülések menetrendje illetve időrendje miatt adott esetben rendkívüli ülést kellene összehívni egy ilyen megkeresés megválaszolása érdekében.

Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület általában havonta egy alkalommal tart rendes ülést, **a megkeresések rövid határidővel történő teljesítése érdekében** célszerű lenne a nyilatkozat kiadását a polgármester hatáskörébe utalni.

Fentiek alapján javaslom az SZMSZ 4. mellékletének a Polgármesterre átruházott hatáskörök felsorolását a következő 61. ponttal kiegészíteni:

„61. A Kormányhivatal megkeresésére nyilatkozik arról, hogy külföldiek mező- és erdőgazdasági hasznosítású földnek nem minősülő ingatlanokat érintő tulajdonszerzése önkormányzati érdeket sért-e” (rendelet - tervezet I. §)

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján elvégeztem a rendeletmódosítás várható következményeinek felmérését, melynek eredményét a jelen előterjesztés 2. mellékletét képező „Hatásvizsgálati lap”-on mutatok be.

Fentiek alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől javaslatom szíves megtárgyalását, a jelen előterjesztés 1. mellékleteként csatolt rendelet-tervezet elfogadását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Mötv. 50. §-a alapján minősített szótöbbséget igényel.

Budapest, 2019. november 04.

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető
az előterjesztés készítője

dr. Veres Anikó
jegyző
előterjesztő

Mellékletek:

1. rendelet-tervezet
2. hatásvizsgálati lap
3. egyeztető lap

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata
Képviselő-testületének
...../..... . (.....) **önkormányzati rendelete**
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet
módosításáról

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés d) pontjában, valamint Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 53. § (1) bekezdésében megállapított feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. §

A Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet (a továbbiakban: SZMSZ) 4. mellékletének a Polgármesterre átruházott hatásköröket tartalmazó felsorolása a következő 61. ponttal egészül ki:

„61. A Kormányhivatal megkeresésére nyilatkozik arról, hogy külföldiek mező- és erdőgazdasági hasznosítású földnek nem minősülő ingatlanokat érintő tulajdonszerzése önkormányzati érdeket sért-e”

2. §

(1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba, és a hatálybalépését követő napon hatályát veszti.

(2) Hatályát veszti az SZMSZ 106. § (2) bekezdése.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Veres Anikó
jegyző

Záradék: A rendelet-tervezet 2019. november napján az önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat honlapján közzétételre került.

Budapest, 2019. november

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető
Szervezési és Ügyviteli Osztály

INDOKOLÁS

Általános indokolás

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelete
módosításáról szóló
...../..... . (....) önkormányzati rendeletéhez**

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Möt.) 43. § (3) bekezdése alapján a Képviselő-testület **az alakuló vagy az azt követő ülésen** megalkotja vagy **felülvizsgálja szervezeti és működési szabályzatáról szóló rendeletét**. Tekintettel arra, hogy a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2019. október 13. napján megtartott választása kerületi eredményének jogerős megállapítása (a kompenzációs listákról megszerzett mandátumok vonatkozásában: 2019. november 03. napja) és a Képviselő-testület alakuló ülésének megtartása (2019. november 07. napja) közötti időtartam a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatának (a továbbiakban: SZMSZ) teljes körű tanulmányozására és felülvizsgálatára nem biztosított megfelelő időt a megválasztott képviselők részére, az SZMSZ teljes körű felülvizsgálatára, szükség szerinti módosítására a Képviselő-testület tagjainak, valamint a megválasztandó szakbizottságok javaslatainak - törvényes keretek közötti - figyelembevételével a következő Képviselő-testületi ülésen kerül sor.

Jelen módosítás egyfelől a Polgármesterre történő hatáskör-átruházásra, másfelől a meghatározott feladat elvégzésére, határozott időre létrehozott ideiglenes bizottság létrehozásáról szóló rendelkezés hatályon kívül helyezésére irányul.

Részletes indokolás

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelete
módosításáról szóló
...../..... . (....) önkormányzati rendeletéhez**

Az 1. §-hoz

A külföldiek mező- és erdőgazdasági hasznosítású földnek nem minősülő ingatlanokat érintő tulajdonszerzésről szóló 25/2014. (X.2.) Korm. rendelet (a továbbiakban: a Kormányrendelet) 6.§ (1) bekezdése korábban úgy rendelkezett, hogy a fővárosi és megyei kormányhivatal a kérelem beérkezésétől számított 8 napon belül felhívja az ingatlan fekvése szerint illetékes fővárosi kerületi önkormányzat polgármesterét annak a tényállás tisztázásához szükséges adatként történő közlésére, hogy az ingatlanszerzés sért-e önkormányzati érdeket. A Kormányrendelet 6.§ (1) bekezdés hatályon kívül helyezése miatt a Kormányrendelet már nem nevesíti a polgármestert, mint nyilatkozattételre jogosultat, így az önkormányzati érdekről jelenleg a Képviselő-testületnek kell döntést hoznia. Tekintettel arra, hogy a Képviselő-testület általában havonta egy alkalommal tart rendes ülést, a megkeresések rövid határidővel történő

teljesítése érdekében a nyilatkozat kiadását – a hatáskör átruházásával - a Képviselő-testület a polgármester hatáskörébe utalja.

A 2. §-hoz

E szakasz (1) bekezdése a módosító rendet hatálybalépéséről és hatályvesztéséről, a (2) bekezdés a 106. § (2) bekezdésének hatályvesztéséről rendelkezik.

A Képviselő-testület 2019. január 22. napján megtartott ülésén a 35/2019. (I.22.) határozatával módosított 34/2019. (I.22.) határozatával úgy döntött, hogy Soroksár önálló kerületté válásának 25. évfordulója tiszteletére 2019. december 11-e (a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 1994. évi általános választása napjának 25. évfordulója) és 2019. december 28-a (az első Képviselő-testület alakuló ülésének 25. évfordulója) közötti időszakban ünnepség-sorozatot szervez. Az ünnepség – sorozat méltó megszervezésére 2019. február 1. napjától „Ünnepség-sorozat Előkészítő Ideiglenes Bizottság”-ot (a továbbiakban: Ideiglenes Bizottság) hozott létre azzal, hogy az Ideiglenes Bizottság a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2019. évi általános választásának napján megszűnik. Az Möt. 57. § (1) bekezdése alapján a Képviselő-testület az SZMSZ-ben határozza meg bizottságait, ezért az Ideiglenes Bizottságot az SZMSZ-ben is meg kellett jeleníteni.

Az Ideiglenes Bizottság megszűnésével az SZMSZ 106. § (2) bekezdése okafogyottá vált, ezért annak hatályon kívül helyezéséről kell rendelkezni. A hatályvesztés napja a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 12. § (2) bekezdése értelmében a rendelet hatálybalépését követő nap.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:	
Társadalmi hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának társadalmi hatása nincs.
Gazdasági hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának gazdasági hatása nincs.
Költségvetési hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának költségvetési hatása nincs.
Környezeti következmények:	A rendelet-tervezet elfogadásának környezeti következménye nincs.
Egészségügyi következmények:	A rendelet-tervezet elfogadásának egészségügyi következményei nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A tervezett módosításoknak adminisztratív terheket érdemben növelő hatásai nincsenek.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	<p>A Képviselő-testület az Ünnepségsorozat Előkészítő Ideiglenes Bizottság létrehozásáról rendelkező döntésében kimondta, hogy a Bizottság a helyi önkormányzati képviselők és polgármesterek 2019. évi általános választása napján megszűnik. A Bizottság 2019. október 13. napján bekövetkezett megszűnése okán a rendelet jelenleg hatályos, az Ünnepségsorozatot Előkészítő Ideiglenes Bizottságra vonatkozó rendelkezése okafogyottá vált, azt hatályon kívül kell helyezni.</p> <p>A hatáskör átruházásra irányuló döntés az érintett ügyekben a jogszabály által biztosított határidőn belüli intézkedések megtétele érdekében szükséges.</p>
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	<p>A tervezett hatályon kívül helyező rendelkezés elmaradása esetén a Képviselő-testület korábbi döntésével ellentétes állapot maradna fenn.</p> <p>A hatáskör átruházás elmaradása esetén a jogszabályban biztosított határidőn belül teljesítendő nyilatkozattétel csak rendkívüli Képviselő-testületi ülések összehívásával lenne teljesíthető.</p>
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi feltételek rendelkezésre állnak, pénzügyi feltételek biztosítására nincs szükség.

Egyeztető lap

**a „Javaslat Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-
testületének a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló
25/2014. (XI.14.) önkormányzati rendelet módosítására”
című Képviselő-testületi előterjesztéshez**

Az előterjesztés egyeztetve: (név, szervezeti egység) Szalontainé Lázár Krisztina osztályvezető
helyettes, Hatósági és Adóosztály

Javaslatom beépítésre került.

Budapest, 2019. november 04.

.....
aláírás