



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
P O L G Á R M E S T E R E
1239 Budapest, Grassalkovich út 162

KÉPVISELŐ- TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat járóbeteg szakellátás kapacitás átcsoportosításának kezdeményezésére

Előterjesztő:	Bese Ferenc polgármester
Az előterjesztést készítette:	Köblös Anita osztályvezető-helyettes Szociális és Köznevelési Osztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	-
Az előterjesztést megtárgyalja:	Szociális és Egészségügyi Bizottság
Képviselő- testületi ülés időpontja:	2020. október 13.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Szervezési, Ügyviteli és Személyzeti Osztály
Jogi szempontból ellenőrizte:	dr. Szabó Tibor jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroskár Önkormányzatának Dr. Nádor Ödön Egészségügyi Intézményének (a továbbiakban: XXIII. kerületi EÜI) Intézményvezető Főorvosa, (név) K843/2020. iktató számú, 2020. 09. 20. napján kelt levelében – az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény (a továbbiakban: Eftv) 7. § (3) bekezdésére hivatkozva - kezdeményezte a Tisztelt Képviselő-testületnél, hogy az általa csatolt dokumentumok alapján a Dr. Nádor Ödön Egészségügyi Intézmény számára lekötött szakellátási kapacitás átcsoportosításának kezdeményezése tárgyában szíveskedjék döntést hozni.

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének (a továbbiakban Képviselő-testület) 319/2018. (IX.11.) számú határozata értelmében a Képviselő-testület támogatta a Dr. Nádor Ödön Egészségügyi Intézményben történő szakrendelések szerződésben lekötött járóbeteg szakellátások kapacitásának átcsoportosítását. A Nemzeti Népegészségügyi Központ 2018. december 21. napján kiadott 38528-10/2018EÜIG iktatószámú határozata alapján a tüdőgyógyászat 10 szakorvosi óraszámából átcsoportosításra került 4 szakorvosi óraszám ortopédia szakrendelésre + 4 szakorvosi óraszám rehabilitációs szakrendelésre.

2019. január 1. napjától az ortopédiai járóbeteg szakrendelés lekötött heti 4 szakorvosi óra kapacitását a XXIII. kerületi EÜI nem tudja kitölteni. Az azóta eltelt időszakban az EÜI Intézményvezető Főorvos Úr négy fő ortopéd szakorvossal tárgyalta, de nem sikerült ortopédia szakorvost alkalmazni. 2020. július hónapban az ortopéd szakorvos a személyes közreműködői szerződés megkötése előtt állt el a szerződéstől. A 4 óra szakorvosi rendeltetést betöltetlenség miatt a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő (a továbbiakban NEAK) nem finanszírozza az EÜI részére.

Az egészségügyi szolgáltatás gyakorlásának általános feltételeiről, valamint a működési engedélyezési eljárásról szóló 96/2003. (VII. 15.) Korm. rendelet rendelkezései alapján:

„18. § (1) Az egészségügyi közszolgáltatást végző szolgáltató a működési engedélyében szereplő bármely egészségügyi szolgáltatás ellátását - a fenntartó tájékoztatása mellett - szüneteltetheti. A szüneteltetést legalább nyolc nappal korábban be kell jelenteni az engedélyező egészségügyi államigazgatási szervnek, megjelölve a szünetelő szervezeti egység helyett egészségügyi szolgáltatást nyújtó szervezeti egységet annak azonosító kódjának feltüntetésével. Amennyiben a szünetelést bejelentő egészségügyi szolgáltatónál nincs az adott szakmában más szervezeti egység, az egészségügyi szolgáltató más egészségügyi szolgáltatóval megállapodik a helyette történő egészségügyi szolgáltatásról. A szünetelésről szóló bejelentéshez csatolni kell a megállapodást. A szüneteléssel kapcsolatban nem kell módosítani a működési engedélyt.

(2) Amennyiben a szünetelést bejelentő szolgáltató nem csatolja a szünetelés bejelentéséhez az (1) bekezdés szerinti megállapodást, az egészségügyi államigazgatási szerv dönt az egészségügyi szolgáltatás nyújtását átmenetileg végző szolgáltató kijelöléséről. A kijelölésről a kijelölésre kerülő egészségügyi szolgáltató működési engedélyét kiadó egészségügyi államigazgatási szerv dönt.

(3) A szüneteltetés tényéről tájékoztatni kell a szakellátási kapacitások nyilvántartását vezető országos tisztifőorvost, a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelőt, valamint az egészségügyi ellátás folyamatos működtetésének egyes szervezési kérdéseiről szóló miniszteri rendelet alapján kiadott sürgősségi ügyeleti rend szerinti ügyeleti ellátás szüneteltetése esetén az Országos Mentőszolgálatot is.

(4) Az egészségügyi szolgáltatónak az előre nem tervezhető szüneteltetést az arra okot adó körülmény észlelésétől számított nyolc napon belül be kell jelentenie az engedélyt kiadó egészségügyi államigazgatási szervnek és a fenntartónak.

(5) Az egészségügyi közszolgáltatást nem végző szolgáltató tevékenységének szüneteltetését akkor köteles bejelenteni, ha a szüneteltetés várható időtartama a három hónapot meghaladja.

(6) A bejelentésben meg kell jelölni a szüneteltetés okát, a kezdő és a várható befejezés időpontját. Az egészségügyi szolgáltatás újbóli megkezdését be kell jelenteni az egészségügyi államigazgatási szervnek, amennyiben ez eltér az előzetes bejelentésben feltüntetett időponttól.

(7) Az (1) és a (4) bekezdés szerinti bejelentés alapján - a bejelentésétől számított - legfeljebb egy évig szünetel az egészségügyi szolgáltatás ellátása. Ezt követően az egészségügyi közszolgáltatást végző szolgáltató - az (1) és a (6) bekezdésben foglaltak figyelembevételével - évente kezdeményezheti a szünetelés meghosszabbítását az előző év elteltét követő 30 napon belül.

(8) Abban az esetben, ha a bejelentést, illetve a meghosszabbítást követő egy év elteltét követő 30 napon belül az egészségügyi közszolgáltatást végző szolgáltató nem kezdeményezte a (7) bekezdésben foglaltak szerint a szünetelés meghosszabbítását és a szünetelés megszüntetését sem jelentette be, az adott egészségügyi szolgáltatás ellátásához használt szakellátási kapacitás tekintetében az egészségügyi ellátórendszer fejlesztéséről szóló 2006. évi CXXXII. törvény 5. § (5) bekezdését kell alkalmazni azzal, hogy egészségügyi államigazgatási szervként az országos tisztifőorvos jár el és az eljárás hivatalból indul.”

Az EÜI Intézményvezető Főorvos Úr szakmai indoklásában jelezte, hogy a kerület ellátási igényét figyelembe véve, a jogszabályi szempontrendszer mérlegelve az ortopédiai járóbeteg szakrendelés lekötött heti 4 óra kapacitás átcsoportosításával bővíthető lenne a Belgyógyászat + EKG diagnosztika szakrendelés. A belgyógyászat járóbeteg szakrendelés jelenleg lekötött kapacitásában a betegellátást nem tudja biztosítani, így különösen indokolt a módosított óraszámú kapacitás rendelkezésre állása.

Az EÜI intézményi költségvetéséből megvásárlásra került egy magas tudásszintű diagnosztikai eszköz. Ez az orvosi műszer alkalmas ABPM és Holter vizsgálat elvégzésére.

Jelenlegi Ortopédiai szakrendelés kapacitása:

Ortopédiai járóbeteg szakrendelés (szakma kód:1000)

Lekötött heti óraszám:	4 óra/hét
Szakorvossal biztosított heti óraszám:	0 óra /hét
Átcsoportosítható:	4 óra/hét

Az Intézményvezető Főorvos Úr az átcsoportosítást a következő szakrendelés részére tervezi:

Belgyógyászat + EKG diagnosztika (szakma kód: 0100)

Lekötött heti óraszám:	10 óra/hét
Tervezett szakorvossal biztosított heti óraszám: 14 óra/hét (+4 óra/hét)	

A vonatkozó jogszabályok az ellátások közötti kapacitás átcsoportosításról az alábbiak szerint rendelkeznek.

Az Eftv. 7. § (1) – (10) bekezdései szerint:

„(1) A fenntartó kezdeményezheti a fenntartásában működő egészségügyi szolgáltató kapacitásának az e törvény végrehajtására kiadott kormányrendeletben meghatározott, más ellátási formába történő átcsoportosítását.

(2) A fenntartók közösen kezdeményezhetik a fenntartásukban lévő egészségügyi szolgáltatók közötti kapacitásátcsoportosítást.

(3) A fenntartó - az ellátási forma megváltoztatása nélkül - kezdeményezheti a fenntartásában működő egészségügyi szolgáltató kapacitásainak más, a szolgáltató finanszírozási szerződésében szereplő, illetve abban nem szereplő szakmákba - külön jogszabály szerinti mértékben - történő átcsoportosítását, azzal, hogy az egészségügyi szolgáltató rendelkezésére bocsátott kapacitásainak száma összességében nem változhat.

(4) A fenntartó kezdeményezheti a saját fenntartásában lévő szolgáltatói közötti kapacitásátcsoportosítást, azzal, hogy az átcsoportosítás a szolgáltatók összkapacitásának mennyiségét nem változtathatja meg.

(5) Az (1)-(4) bekezdés szerinti átcsoportosítás részletes feltételeit a Kormány rendeletben állapítja meg.

(6)

(7) A kérelmet az egészségügyi államigazgatási szervhez kell benyújtani. Az egészségügyi államigazgatási szerv a döntést megelőzően kikéri az egészségbiztosító véleményét. Az egészségügyi államigazgatási szerv ötvenöt napon belül dönt.

(8)

(9) Az átcsoportosítható kapacitásmennyiség megállapítása során a kerekítés szabályait kell alkalmazni.

(10) Amennyiben az (1)-(4) bekezdés szerinti átcsoportosításra az 5. § (1) bekezdés alapján kerül sor, a kapacitáscsökkentés csak olyan mértékű lehet, hogy az egy kapacitás egységre jutó várható betegforgalom ne haladja meg a szakmára országosan jellemző előző évi átlagot 15%-nál nagyobb mértékben.”

Az Eftv. végrehajtásáról szóló 337/2008. (XII. 30.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 8. § (1) és (1a) bekezdései szerint:

„8. § (1) A Tv. 7. §-a alapján kezdeményezett átcsoportosítási kérelemhez csatolni kell:

a) az egészségügyi ellátási kötelezettség körében kötött megállapodás vagy egészségügyi ellátási szerződés esetén a feladatot átadó egyetértését igazoló dokumentumot,

b) az átcsoportosítás részletes szakmai indokolását,

c) az egészségügyi szolgáltató és fenntartója nyilatkozatát az átcsoportosítás fenntarthatóságáról,

d) az egészségügyi szolgáltató nyilatkozatát arról, hogy biztosítani tudja az egészségügyi szolgáltatások nyújtásához szükséges szakmai minimumfeltételekről szóló rendelet által előírt személyi és tárgyi feltételeket az átcsoportosítással érintett szakmák tekintetében,

e) az egészségügyi szolgáltató nyilatkozatát arról, hogy az átcsoportosítással létrejövő állapot nem ütközik az egészségügyi szolgáltató pályázatban vállalt kötelezettségeibe, és megfelel a Tv. 4/A. § (3)-(6) bekezdésében meghatározott feltételeknek.

(1a) Az (1) bekezdés a) pontja szerinti esetben a kérelmet a megállapodással, illetve ellátási szerződéssel átvett feladatot ellátó szolgáltató fenntartója nyújthatja be.”

Az Intézményvezető Főorvos Úr a fenti rendelkezések alapján – az általa előkészített csatolmányokban foglaltak szerint, mely a jelen előterjesztés 2. számú melléklete – kéri a kapacitás átcsoportosítás iránti kérelem benyújtását az egészségügyi államigazgatási szervhez.

A fentiekre figyelemmel kérem a Tisztelt Képviselő-testület döntését arra vonatkozóan, hogy a mellékelt dokumentumokban foglaltak alapján, a XXIII. kerületi EÜI részére biztosított járóbeteg-szakellátási kapacitás – Intézményvezető Főorvos Úr szakmai indokaira tekintettel – átcsoportosításra kerüljön.

Határozati javaslat:

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzat Képviselő-testületének .../2020. (X. 13.) határozata járóbeteg szakellátás kapacitás átcsoportosítása tárgyában benyújtott intézményvezetői kérelemről

„A” változat

I. A Képviselő-testület továbbra is elkötelezett a helyi egészségügyi rendszer, ezen belül is a járóbeteg-szakellátás fejlesztése és szolgáltatási színvonalának emelése mellett, ezzel együtt továbbra is fontosnak és szükségesnek tartja a már lekötött 4 szakorvosi órával rendelkező – jelenleg betöltetlen - ortopédia szakrendelés megtartását.

II. A Képviselő-testület felkéri (név) Intézményvezető Főorvos Urat, hogy továbbra is tegyen meg mindent annak érdekében, hogy az ortopédia szakrendelés megindításra kerüljön és a Nemzeti Egészségbiztosítási Alapkezelő által biztosítandó állami támogatás igénybevétele érdekében a finanszírozási szerződés megkötésére kerüljön.

Felelős: (név) Intézményvezető Főorvos

Határidő: folyamatos

„B” változat

A Képviselő-testület úgy dönt, hogy

I. Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Dr. Nádor Ödön Egészségügyi Intézménye (a továbbiakban: XXIII. kerületi EÜI) járóbeteg szakellátási kapacitásának átcsoportosítását az egészségügyi államigazgatási szervnél kezdeményezi, az alábbiak szerint:

Ortopédiai járóbeteg szakrendelés (szakma kód:1000)

Lekötött heti óraszám: 4 óra/hét

Szakorvossal biztosított heti óraszám: 0 óra /hét

Átcsoportosítható: 4 óra/hét

Az átcsoportosítás a következő szakrendelés részére történik:

Belgyógyászat + EKG diagnosztika (szakma kód: 0100)

Lekötött heti óraszám: 10 óra/hét

Tervezett szakorvossal biztosított heti óraszám: 14 óra/hét (+4 óra/hét)

II. Felkéri a Polgármestert, hogy a Képviselő-testület döntéséről a XXIII. kerületi EÜI intézményvezető főorvosát értesítse.

III. Felkéri a XXIII. kerületi EÜI intézményvezető főorvosát, hogy az egészségügyi államigazgatási szerv által lefolytatandó kapacitás átcsoportosítási eljárásban – különösen a szükségessé váló dokumentumok előkészítésével - működjön együtt a fenntartóval.

Határidő: II. pont vonatkozásában 2020. október 20., III. pont vonatkozásában a kapacitás átcsoportosítási hatósági eljárás alatt folyamatos.

Felelős: I. és II. pont vonatkozásában Bese Ferenc polgármester, III. pont vonatkozásában (név) intézményvezető főorvos.

Az előterjesztést a Képviselő-testület saját hatáskörben, döntési joggal tárgyalja. A határozati javaslat elfogadása egyszerű szótöbbséget igényel.

Budapest, 2020. szeptember 29.

Köblös Anita
osztályvezető-helyettes
előterjesztés készítője

Bese Ferenc
polgármester
előterjesztő

Mellékletek:

1. sz. melléklet: Kérelem

Szakmai indokolás

Nyilatkozat kapacitás átcsoportosítás fenntarthatóságáról

Nyilatkozat szakmai minimumfeltételek biztosításáról

Nyilatkozat az átcsoportosítási kérelem és a pályázati feltételek

összeférhetlenségéről és a törvényi feltételek meglétéről