



Budapest Főváros XXIII. kerület
Soroksár Önkormányzatának
JEGYZŐJE

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS

Javaslat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló új önkormányzati rendelet megalkotására

Előterjesztő:	dr. Szabó Tibor jegyző
Az előterjesztést készítette:	dr. Kelemen Henrietta osztályvezető Szervezési, Ügyviteli és Személyzeti Osztály
Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:	Polonkai Zoltánné osztályvezető Pénzügyi Osztály Ungvári János osztályvezető Rendészeti Osztály
Az előterjesztést megtárgyalja:	Jogi és Ügyrendi Bizottság Városfejlesztési, Rendészeti és Környezetvédelmi Bizottság
Testületi ülés időpontja:	2020. november 10.
Ellenjegyzők:	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető-helyettes Szervezési, Ügyviteli és Személyzeti Osztály
Jogi szempontból ellenőrizte:	-

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 23. § (5) bekezdés 18. pontja alapján a kerületi önkormányzat feladata a közreműködés a helyi közbiztonság biztosításában.

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Törvény) rendelkezik a mezei őrszolgálat létrehozásáról és fenntartásáról. A települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, a halastavat - őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.

Soroksáron 1998. óta működik a mezei őrszolgálat. A mezőőr a termőföldek őrzését, valamint a termőföldön lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá mezőgazdasági építmények, földmérési jelek vagyoni védelmét ellátó személy, jelenleg egy fő mezőőr van Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatal alkalmazásában.

A termőföld védelméről szóló 2007. évi CXXIX. 2. § 19. pontja szerint: *„termőföld: az a földrészlet, amely a település külterületén fekszik, és az ingatlan-nyilvántartásban szántó, szőlő, gyümölcsös, kert, rét, legelő (gyep), nádas vagy fásított terület művelési ágban van nyilvántartva, kivéve, ha a földrészlet az Evt.-ben meghatározott erdőnek minősül.”*

A mezőőr feladata a Törvény 23. § (1)- (2) bekezdései szerint:

„(1) A mezőőr a működési területén

a) azzal a járművel szemben, amelyről alaposan feltételezhető, hogy azon a működési területről származó jogellenesen szerzett szállítmány van,

b) azzal a személlyel szemben, aki a nála vagy az általa használt járművön levő szállítmány megszerzésének jogszerűségét nem valószínűsíti

jogosult és köteles az egyes rendészeti feladatokat ellátó személyek tevékenységéről, valamint egyes törvényeknek az iskolakerülés elleni fellépést biztosító módosításáról szóló törvényben meghatározott intézkedések és kényszerítő eszközök alkalmazására.

(1a) A mezőőr a működési területén jogosult és köteles az (1) bekezdésben meghatározottakon túl a jogtalanul legeltetett, illetőleg felügyelet nélkül talált állatot a tulajdonosnak átadni.

(2) A mezőőr köteles a feladatának ellátása során tudomására jutott bűncselekményről, valamint – ha saját intézkedésének a feltételei nem állnak fenn – a tudomására jutott szabálysértésről a rendőrséget vagy az ügyben hatáskörrel rendelkező más szervet haladéktalanul értesíteni, illetve a hatáskörrel rendelkező szerv eljárását kezdeményezni.”

A mezőőrök felszerelésének szabályait a mezőőrök és a hegyőrök szolgálati viszonyáról szóló 29/1998. (IV.30.) számú FM rendelet, a mezőőrök formaruháját a rendészeti feladatokat ellátó személyek, valamint a fegyveres biztonsági őrök ruházati ellátására vonatkozó részletes szabályokról szóló 70/2012. (XII.14.) BM rendelet 5. melléklete tartalmazza.

A mezei őrszolgálat megalakításához, fenntartásához és működéséhez nyújtandó állami hozzájárulás igénybevételeinek rendjéről és feltételeiről szóló 64/2009. (V. 22.) FVM-PM együttes rendelet szerint a települési önkormányzat által létesített mezei őrszolgálat, megalakulási, fenntartási és működési költségeinek megtérítésére a fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19. §-ának (2) bekezdése alapján állami hozzájárulás igényelhető.

Az önkormányzat az őrszolgálat fenntartásával és működésével kapcsolatban felmerülő költségek – személyi és dologi kiadások – 50%-ának, de legfeljebb kilencvenezer forint/hó/fő megtérítését negyedéves időszakokra utólag kérelmezheti, a tárgyidőszak utolsó napjától számított harminc napon belül.

A mezei őrszolgálat fenntartásához és működéséhez a központi költségvetés által biztosított hozzájárulás (fenntartás és működés állami támogatása): 1 fő/90e Ft/hó; 1.080e Ft/év.

Tervezett kiadás:

- bérköltség (bér+járulékai): 297.500 Ft/hó
- dologi kiadások (üzemanyag, telefon, egyéb) 100.000-110.000 Ft/hó
- továbbképzések, vizsgák, vizsgálatok költségei, kb.: 100.000.- Ft/év

Összesen, éves szinten a kiadások összege nagyságrendileg: 5.000.000.- Ft

Tekintettel arra, hogy a mezőőri szolgálat működési és fenntartási költségeinek csak egy részét fedezi központi költségvetés, ezért célszerű és indokolt a mezőőri járulék bevezetése, amire a Törvény 19. § (1) bekezdése is lehetőséget ad.

A Törvény 19. § (1) bekezdése szerint: *„Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét, megfizetésének módját, valamint a kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.”*

A Törvény a mezőőri járulék összegét nem határozza meg, a képviselő-testület annak mértékéről szabadon dönthet. Amennyiben a mezőőri járulékot nem fizetik meg, adók módjára behajtandó. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.

Több önkormányzati rendeletet áttekintve, a mezőőri járulék mértékének meghatározása többféle módon lehetséges: területi alapon, földművelési áganként eltérő mértékben (szántó, gyümölcsös, zártkert, rét-legelő) Ft/ha, zártkert esetén helyrajzi számonként. Lehetőség van arra is, hogy művelési áganként ne legyen különbség a termőföldek között a járulék díjának megállapításakor, ebben az esetben Ft/ha mértékben szükséges a járulék összegének megállapítása.

A mezőőri járulékot elsődlegesen a föld használója köteles megfizetni, ha a használó ismeretlen, akkor a tulajdonos köteles megfizetni. Ha nem derül ki, hogy ki a föld használója, ezért a tulajdonost szükséges nyilatkoztatni, hogy a földjét saját maga használja, vagy más személy a föld használója, ennek tudatában lehet a mezőőri járulékot jogszerűen kivetni.

A Kúria Köf.5035/2015/4. számú határozatában megállapította, hogy a mezőőri járulék, amelyet az állam/helyi közhatalom által biztosított közszolgáltatásért, jogszabály alapján, lényegében az adott közszolgáltatás rendelkezésre állásáért kell megfizetni, a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CLXVIII. törvény 28. § (1) bekezdés b) pontja szerinti köztehernek minősül.

Soroksáron a földhivatali alaptérkép alapján a **szántó** művelési ágú területek nagysága megközelítőleg **1425,5 ha**.

Egyéb művelési ágra vonatkozó adatok:

- gyep (legelő): 220,8 ha
- gyep (rét): 102,9 ha
- szőlő: 14 ha
- gyümölcsös: 37,3 ha
- kert: 38 ha
- fásított terület: 30,7 ha
- *erdő*: 502,9 ha
- nádas: 47,2 ha
- kivett: 61,7 ha

A jelen előterjesztésben foglaltak alapján, a csatolt előzetes hatásvizsgálat figyelembevételével kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől előterjesztésem megtárgyalását és a mellékelt rendelet-tervezet elfogadását.

Az előterjesztést a Képviselő-testület át nem ruházható döntési hatáskörben, nyílt ülésen tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása az Möt. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2020. október 26.

.....
dr. Kelemen Henrietta
osztályvezető
az előterjesztés készítője

.....
dr. Szabó Tibor
jegyző
előterjesztő

Mellékletek:

1. melléklet: Rendelet-tervezet és az indokolás a rendelet-tervezethez
2. melléklet: Előzetes hatásvizsgálati kap
3. melléklet: Egyeztető lap

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének
...../..... (.....) önkormányzati rendelete
a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete a mezőgazdasági termőföld területek őrzése érdekében a fegyveres biztonsági őrségről, a természetvédelmi és mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény 19.§ (1) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján, Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény a 23. § (5) bekezdés 18. pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. A rendelet célja

1.§ A rendelet célja

- a) Soroksár közigazgatási területéhez tartozó termőföldek őrzését,
- b) a termőföldeken lévő, illetve ahhoz tartozó termények és termékek, felszerelések, eszközök, haszonállatok, továbbá mezőgazdasági építmények, egyéb művelési ágú ingatlanok földmérési jelek vagyónvédelmét,
- c) az illegális hulladéklerakó helyek kialakulásának megakadályozását és
- d) a külterület közrendjének, közbiztonságának erősítését

szolgáló mezei őrszolgálat működtetése, valamint az őrszolgálat működési feltételeinek biztosítása.

2. A rendelet hatálya

2. § (1) A rendelet területi hatálya kiterjed Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár közigazgatási területéhez tartozó termőföldekre.

(2) A rendelet személyi hatálya kiterjed a mezei őrszolgálat feladatait ellátó mezőőrre, valamint az (1) bekezdésben meghatározott ingatlan földhasználóira, illetve földtulajdonosaira.

3. A mezei őrszolgálat

3. § (1) Az önkormányzat az 1. § -ában meghatározott feladatok ellátásáról mezei őrszolgálat útján gondoskodik, melynek létszáma egy fő.

(2) A mezei őrszolgálat szervezetileg Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksári Polgármesteri Hivatalhoz, azon belül a Rendészeti Osztályhoz tartozik.

4. A mezőőri járulék

4. § (1) A mezőőri járulék megfizetésére kötelezett az a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos, aki a naptári év első napján a termőföld bejegyzett használója, tulajdonosa. Amennyiben az ingatlanok több földhasználója vagy tulajdonosa van, a földhasználói vagy tulajdonosi arány szerint kell a mezőőri járulékot megfizetni.

(2) Amennyiben az ingatlan tulajdonjogának átruházására irányuló szerződést az ingatlanügyi hatósághoz benyújtották – annak tényét az ingatlanügyi hatóság tulajdoni lapra feljegyzi – a szerző felet kell tulajdonosnak tekinteni.

(3) A járulékfizetési kötelezettség a földhasználati jogosultság/tulajdonjog megszerzését követő év első napján keletkezik, és annak az évnek az utolsó napján szűnik meg, amikor a földhasználói jogosultság/tulajdonjog megszűnik. Amennyiben a földhasználó vagy a tulajdonos személyében változás történik, úgy azt a változástól számított 30 napon belül a jegyzőnél kell jelenteni.

(4) Járulékköteles a termőföld ingatlan, annak tényleges hasznosításától függetlenül. A járulékfizetési kötelezettséget érintő változást, így különösen az ingatlan átminősítését, a következő év első napjától kell figyelembe venni.

5. A mezőöri járulék alapja, mértéke, megfizetése, bejelentése

5. § (1) A mezőöri járulék alapja az ingatlan m^2 -ben számított alapterülete.

(2) A mezőöri járulék mértéke 6,00 Ft/100 m^2 /év (600 Ft/ha/év). A járulékot minden megkezdett 100 m^2 után kell megfizetni.

6. § (1) A mezőöri járulék fizetési kötelezettségének megállapítása

- a) a földhasználó vagy a tulajdonos bejelentése vagy
- b) az ingatlan-nyilvántartás adatai alapján történik.

(2) A (1) bekezdés b) pontjának alkalmazására az önkéntes bejelentés hiányában vagy a közölt adatoknak a tényleges állapottól való eltérése esetén kerül sor.

(3) A földhasználó vagy a tulajdonos tárgyév január 31. napjáig bejelentést köteles benyújtani, a rendelet 1. melléklete szerinti nyomtatványon.

(4) A mezőöri járulékot tárgyév április 30. napjáig egy összegben kell megfizetni az önkormányzat elkülönítetten kezelt „Mezőöri járulék beszedése” elnevezésű számlájára.

(5) A járulék késedelmes megfizetése esetén az esedékesség napját követő naptól, mint kezdőnaptól késedelmi pótlékot kell fizetni. A késedelmi pótlék mértéke minden naptári nap után a késedelem, illetve az esedékesség előtti igénybevétel (felszámítás) időpontjában érvényes jegybanki alapkamat 5 százalékponttal növelt mértékének 365-öd része.

6. Fizetési mentesség, kedvezmény

7. § (1) Mentés a mezőöri járulék megfizetése alól:

- a) akinek az összes földhasználata/föld tulajdona az 1.000 m^2 -t nem haladja meg, továbbá
- b) a Magyar Állam,
- c) az önkormányzat.

(2) A mezőöri járulék összegét a jegyző kérelemre, különösen indokolt esetben csökkentheti vagy elengedheti. Különösen indokolt esetnek minősül, ha a termőföldet ár- vagy belvíz sújtotta, illetőleg más jellegű elemi kár következtében a termés részben vagy egészben megsemmisült.

7. Záró rendelkezések

8. § A jelen rendeletben nem szabályozott kérdésekben az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvényszabályai az irányadók.

9. § Ez a rendelet 2021. január 1. napján lép hatályba.

Bese Ferenc
polgármester

dr. Szabó Tibor
jegyző

Záradék

A rendelet-tervezet 2020. október napján az önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az önkormányzat honlapján közzétételre került.

Budapest, 2020. október

A Jegyző nevében eljáró:

Vittmanné Gerencsér Judit
osztályvezető-helyettes
Szervezési, Ügyviteli és
Személyzeti Osztály

9. Lakóhelye, székhelye: _____ ir.sz. _____ város/község

_____ közterület _____ közterület jelleg ____ hsz. ____ ép. ____ lh. ____ em. ____ ajtó.

10. Levelezési címe: _____ ir.sz. _____ város/község

_____ közterület _____ közterület jelleg ____ hsz. ____ ép. ____ lh. ____ em. ____ ajtó.

15. Telefonszáma: _____, elektronikus levelezési címe: _____

V. Ingatlan általános jellemzői

1. Ingatlan teljes területe: _____ m²

2. Erdő vagy halastó területe: _____ m²

3. Mezőéri járulék hatálya alá tartozó telekrész (1-2): _____ m²

VI. Kedvezmények, mentességek

1. az összes földhasználat az 1.000 m²-t nem haladja meg

VII. Felelősségem teljes tudatában kijelentem, hogy a bejelentésben közölt adatok a valóságnak megfelelnek.

helység

év

hó

nap

járulékfizetésre kötelezett vagy képviselője (meghatalmazottja) aláírása

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A fegyveres biztonsági őrsegről, a természetvédelmi és a mezei őrszolgálatról szóló 1997. évi CLIX. törvény (a továbbiakban: Törvény) rendelkezik a mezei őrszolgálat létrehozásáról és fenntartásáról. A települési önkormányzat a közigazgatási területéhez tartozó termőföldek - ide nem értve az erdőt, a halastavat - őrzéséről mezei őrszolgálat létesítésével gondoskodhat.

Tekintettel arra, hogy a mezőőri szolgálat működési és fenntartási költségeinek csak egy részét fedezi központi költségvetés, ezért a mezőőri járulék bevezetése javasolt, amire a Törvény 19. § (1) bekezdése is lehetőséget ad.

A Törvény 19. § (1) bekezdése szerint: „Az önkormányzati mezei őrszolgálat megalakítási, fenntartási és működési költségeit a földhasználó, ha ez ismeretlen, a tulajdonos által kifizetett mezőőri járulékból és a központi költségvetés által biztosított hozzájárulásból kell fedezni. A mezőőri járulék mértékét, megfizetésének módját, valamint a kedvezményekre és mentességekre vonatkozó előírásokat a települési, a fővárosban a fővárosi kerületi önkormányzat, a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló helyi önkormányzati rendeletében szabályozza.”

A Törvény a mezőőri járulék összegét nem határozza meg, a képviselő-testület annak mértékéről szabadon dönthet. Amennyiben a mezőőri járulékot nem fizetik meg, adók módjára behajtandó. Az eljárásra az ingatlan fekvése szerinti települési önkormányzat jegyzője jogosult.

Részletes Indokolás

1. § Tartalmazza a rendelet célját.
2. § Tartalmazza a rendelet hatályát.
3. § Tartalmazza a mezei őrszolgálatra vonatkozó rendelkezéseket.
4. § Tartalmazza a mezőőri járulékra vonatkozó rendelkezéseket.
5. § -6. §-ok Tartalmazzák a mezőőri járulék alapjára, mértékére, megfizetésére, bejelentésére vonatkozó szabályokat.
- 7.§ Tartalmazza a fizetési mentességre, kedvezményre vonatkozó
8. § Tartalmazza, hogy a rendeletben nem szabályozott kérdésekben az Ákr. szabályait kell alkalmazni.
9. § Tartalmazza a rendelet hatályba lépésére vonatkozó rendelkezést.

ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLATI LAP

a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §- a alapján

A tervezett jogszabály várható következményei:	
Társadalmi hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának közvetlen társadalmi hatása nincs.
Gazdasági hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának gazdasági hatása nincs.
Költségvetési hatásai:	A rendelet-tervezet elfogadásának költségvetési hatása van, a mezőöri járulék befizetésével az önkormányzat bevétele nő.
Környezeti következmények:	A rendeletben foglaltak végrehajtásának környezeti következményei nem kimutathatók.
Egészségügyi következmények:	A rendelet-tervezet elfogadásának egészségügyi következményei nincs.
Adminisztratív terheket befolyásoló hatás:	A tervezett módosításoknak adminisztratív terheket érdemben növelő hatásai vannak, a köztisztviselők adminisztratív terhei nőnek.
A jogszabály megalkotásának szükségessége:	Mezőöri járulék beszedése önkormányzati rendelet megalkotásával lehetséges.
A jogalkotás elmaradásának várható következményei:	A jogalkotás elmaradásának esetén mezőri járulék nem szedhető be.
A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek:	A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi, pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

Egyeztető lap

a „Javaslat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló új önkormányzati rendelet megalkotására” című előterjesztéshez

Az előterjesztés egyeztetve Polonkai Zoltánné osztályvezető

Észrevételt nem teszek/ Az alábbi észrevételt teszem:

Budapest, 2020. október 26.

.....

Polonkai Zoltánné osztályvezető

Egyeztető lap

a „Javaslat a mezei őrszolgálat létesítéséről és működéséről szóló új önkormányzati rendelet megalkotására” című előterjesztéshez

Az előterjesztés egyeztetve Ungvári János osztályvezető

Észrevételt nem teszek/ Az alábbi észrevételt teszem:

Budapest, 2020. október 26.

.....

Ungvári János osztályvezető