



**Budapest Főváros XXIII. kerület  
Soroksár Önkormányzatának  
J E G Y Z Ó J E**

1239 Budapest, Grassalkovich út 162.

## **KÉPVISELŐ-TESTÜLETI ELŐTERJESZTÉS**

**Javaslat a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának  
jogkövetkezményeiről szóló rendelet elfogadására**

<b>Előterjesztő:</b>	dr. Laza Margit jegyző
<b>Az előterjesztést készítette:</b>	Kovátsné dr. Prohászka Beáta osztályvezető-helyettes Beruházási Osztály
<b>Az előterjesztés előzetesen egyeztetve:</b>	Sedlák Tibor osztályvezető Rendészeti Osztály
<b><u>Az előterjesztést megtárgyalja:</u></b>	Jogi és Ügyrendi Bizottság
<b>Testületi ülés időpontja:</b>	2018. január 23.
<b>Ellenjegyzők:</b>	Vittmanné Gerencsér Judit osztályvezető Szervezési és Ügyviteli Osztály
<b>Jogi szempontból ellenőrizte:</b>	-

***Tisztelt Képviselő-testület!***

A településkép védelméről szóló 35/2017(XII.15.) önkormányzati rendelet, valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 2018. január 1. napi hatályba lépésére tekintettel felülvizsgáltuk a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V.17.) önkormányzati rendeletet, az új rendelet elfogadására a melléklet szerint teszünk javaslatot.

A rendelet elfogadása esetén a rendelet hatálybalépésétől az alábbi hatások várhatók (előzetes hatásvizsgálat a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a alapján):

1. Társadalmi hatások: A rendelet-tervezet elfogadásával tovább javulhat a közrend, közbiztonság, illetve a soroksári lakosok szubjektív biztonságérzete.
2. Gazdasági, költségvetési hatások: A rendeletben foglaltak végrehajtása anyagi ráfordítást nem igényel, az esetlegesen befolyó közigazgatási bírság önkormányzati bevételt jelent.
3. Környezeti következmények: A rendelet közterület-használatra vonatkozó, illetve köztisztasági rendelkezései a környezet rendezettségét, tisztaságát érintő pozitív hatások kiváltását célozzák.
4. Egészségi következmények: A rendeletben foglaltak végrehajtásának közvetlen egészségügyi következményei nem kimutathatók.
5. Adminisztratív terheket befolyásoló hatások: A rendeletben foglaltak végrehajtásának adminisztratív terheket befolyásoló hatásai nem számottevőek.
6. A jogszabály megalkotásának szükségessége, a jogalkotás elmaradásának várható következményei: Jogszabályváltozás miatt a rendelet felülvizsgálata szükséges, a gyakorlati tapasztalatok a rendelet egyéb módosításait indokolják.
7. A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek rendelkezésre állnak.

A leírtak alapján kérem a Tisztelt Képviselő-testülettől, hogy a mellékelt rendelet-tervezet elfogadásáról dönten szíveskedjen.

Az előterjesztést a Tisztelt Képviselő-testület döntési jogkörben tárgyalja. A rendelet-tervezet elfogadása a Mötv. 50. §-a alapján minősített többséget igényel.

Budapest, 2018. január ...

.....  
Kovátsné dr. Prohászka Beáta  
osztályvezető-helyettes  
Beruházási Osztály  
az előterjesztés készítője

.....  
dr. Laza Margit  
jegyző  
előterjesztő

Mellékletek:

- 1. sz. melléklet: rendelet-tervezet és indokolás
- 2. sz. melléklet: egyeztető lap

**Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének  
.../... . (... . . . .) önkormányzati rendelete  
a közösségi együttélés alapvető szabályairól,  
valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről**

Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzatának Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában és a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 8. § (2) bekezdésében meghatározott feladatkörében, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény 143. § (4) bekezdés d) pontjában kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

*Általános rendelkezések*

1. A rendelet hatálya

1. § (1) A rendelet hatálya Budapest Főváros XXIII. kerület közigazgatási területére terjed ki.  
(2) A rendelet hatálya nem terjed ki az érvényes közterület-használati megállapodással rendelkező vendéglátó egységekben nyitvatartási időben, valamint az engedéllyel szervezett és engedéllyel rendelkező alkalmi rendezvények esetében történő szeszesital-fogyasztásra.

2. Értelmező rendelkezések

2. § E rendelet alkalmazásában:

- a) *közterület*: a közterület-felügyeletről szóló törvény szerinti fogalom, ideértve az utat, utcát, parkolót, teret, a járdát - az épületek árkádjai alatti járdát is - a járdaszívetet, a közparkot, a parkosított területet, a játszóteret, a lépcsőt, továbbá az alul- és felüljárót,
- b) *szeszes ital*: a kereskedelemről szóló törvény szerinti fogalom,
- c) *segítő kutya*: a segítő kutya kiképzésének, vizsgáztatásának és alkalmazhatóságának szabályairól szóló SZMM rendelet szerinti fogalom.

*Részletes rendelkezések*

3. A közterület-használatra vonatkozó magatartási szabályok

3. § (1) A közterületet rendeltetésszerűen, az azt rendeltetésszerűen használók zavarása nélkül kell használni. A közterületi emlékműveket, szobrokat, utcabútorokat, szökőkutakat rendeltetésszerűen kell használni, ezekre bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon fel-, illetve rámászni, illetve azokat bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni nem lehet.

(2) Közterületi névtáblát, házszám táblát, szöveges ismertető táblát vagy emléktáblát

- a) jogosulatlanul és jogtalan eltulajdonítás célzata nélkül leszerelni,

- b) jogosulatlanul eltakarni, vagy
- c) bűncselekményt vagy szabálysértést meg nem valósító módon beszennyezni nem lehet.

(3) Közterületen, közintézményben vagy egyéb nyilvános helyen csekély mennyiséget el nem érő kábítószer fogyasztani, vagy kábítószer saját használatra tartani nem lehet.

4. § (1) Az önkormányzat tulajdonában álló közterületet rendeltetésétől eltérően a tulajdonos hozzájárulásával, a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló önkormányzati rendelet szabályainak, valamint a tulajdonosi hozzájárulás előírásainak betartásával lehet használni.

(2) Az önkormányzat tulajdonában álló közterületet reklámcélra használni vagy ilyen közterületen reklámhordozót létesíteni csak az önkormányzat által adott közterület-használati hozzájárulást is tartalmazó közterület-használati szerződés alapján, a szerződés rendelkezéseinek mindenben megfelelő módon és díj fizetése ellenében, a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet szabályainak betartásával lehet.

(3) A közigazgatási hatósági eljárás kezdeményezése nem mentesít a közterület-használati díj fizetési, illetve a közterület eredeti állapotába történő helyreállítására vonatkozó kötelezettség alól.

5. § A belterületi közterületeken és a Molnársziget közterületén az önkormányzat, illetve a nemzetiségi önkormányzatok és szerveik, intézményeik, továbbá a rendőrség által szervezett rendezvények keretében történő lovaglást vagy lovagoltatás, valamint a rendőrség lovas-szolgálati ága által végzett közterületi szolgálat kivételével lovagolni nem lehet.

#### 4. A szeszesital-fogyasztás szabályai

6. § Az e rendelet hatálya alá tartozó közterületeken szeszes italt fogyasztani tilos.

#### 5. Soroksár címerének és elnevezésének használatára vonatkozó szabályok

7. § (1) Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata címerét és a „Soroksár” nevet a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendeletben foglaltak szerint, engedélyhez kötött használat esetén érvényes és hatályos engedély birtokában és az engedélynek mindenben megfelelő módon, hiteles alakban lehet használni.

#### 6. Állattartásra vonatkozó szabályok

8. § (1) Kedvtelésből tartott állat csak az állattartással érintett közvetlen szomszédok nyugalmanak szükségtelen zavarása nélkül tartható. A kedvtelésből tartott állatok tartására szolgáló létesítmények tisztaságát az állattartó köteles folyamatosan biztosítani, a kedvtelésből tartott állatok tartásával kapcsolatban keletkezett állati ürülék még átmenetileg sem tárolható közterületen.

(2) Közterületen kedvtelésből tartott állatot etetni nem lehet.

(3) Az ebtartó köteles arról gondoskodni, hogy az eb a tartási helyét, vagy az ebtartó ingatlanának határait felügyelet nélkül ne hagyassa el, köteles továbbá gondoskodni az eb kiharapásának megakadályozását szolgáló kerítésről.

9. § (1) Osztatlan tulajdonközösségben és társasházi, vagy lakásszövetkezeti ingatlanok esetében a közös használatú udvarban ebet vagy macskát a tulajdonostársak többségének hozzájárulásával lehet tartani úgy, hogy az a tulajdonostársak ingatlanát, ingatlanrészét ne szennyezze, a lakók egészségét ne veszélyeztesse, az ott lakókat az ingatlan rendeltetésszerű használatában ne akadályozza.

(2) Osztatlan tulajdonközösségben és társasházi, vagy lakásszövetkezeti ingatlanok esetében a tulajdonosok többségének eltérő tartalmú döntése hiányában lakásonként legfeljebb kettő macskát és legfeljebb kettő hónapos koráig annak szaporulatát lehet tartani.

(3) Osztatlan tulajdonközösségben és társasházi, vagy lakásszövetkezeti ingatlanok esetében a közös használatú területeken a tulajdonosok többségének eltérő tartalmú döntése hiányában eb csak pórázon, biztonságos távolságot tartva vezethető.

10. § Közintézménybe, közterületi zöldterületre kihelyezett tiltás esetén oda állatot bevinni vagy beengedni a segítő kutya kivételével nem lehet.

## 7. Köztisztasági szabályok

11. § (1) A beépített ingatlan tisztán tartásáról és gyommentesítéséről az ingatlan használója, használó hiányában a tulajdonosa köteles gondoskodni.

(2) A főváros köztisztaságáról szóló fővárosi közgyűlési rendelet által az ingatlan tulajdonosa (kezelője, használója) részére előírt gondozási, tisztán tartási, szemét- és gyommentesítési, hóeltakarítási és síkosság mentesítési, nyelési kötelezettségek, illetve hulladékgyűjtő tartály elhelyezésével, javításával, pótlásával, továbbá rendszeres ürítésével és tisztán tartásával kapcsolatos kötelezettségek betartása alapvető közösségi együttélési szabálynak minősül.

## 8. Útügyi szabályok

12. § (1) Az önkormányzat tulajdonában lévő utat, vagy annak egy részét elzárni, felbontani vagy elfoglalni kizárólag erre vonatkozó érvényes és hatályos engedéllyel, az engedélynek mindenben megfelelő módon lehet.

(2) Az önkormányzati tulajdonban lévő vízelvezető árokba, átereszébe a lefolyást akadályozó vagy az árkot, átereszt szennyező anyagot juttatni nem lehet.

## 9. Közkifolyók használatára vonatkozó szabályok

13. § (1) Közkifolyót rendeltetésétől eltérően használni, rendeltetésszerű működését gátolni vagy zavarni, továbbá az azt rendeltetésszerűen használókat zavarni nem lehet.

(2) Közkifolyóról személyenként legfeljebb harminc liter ivóvíz vételezhető naponta.

10. Az alapvető közösségi magatartási szabályok elmulasztásának jogkövetkezményei

14. § (1) Aki az e rendeletben meghatározott alapvető közösségi együttélési szabályok betartását - a 6. §-ban foglaltak kivételével – elmulasztja, az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 77. § (2) bekezdése szerinti mértékig terjedő eljárási bírsággal sújtható. Jogi személy esetén az eljárást a vezető tisztségviselő ellen kell lefolytatni.

(2) Tettevés esetén az (1) bekezdésben meghatározott cselekmény miatt a közterület-felügyelő az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény alkalmazásával a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvény 99. § (2) bekezdése szerinti mértékig terjedő helyszíni bírságot szabhat ki.

## 11. Eljárási szabályok

15. § (1) Az eljárás lefolytatására és a bírság kiszabására az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni.

(2) Az eljárás lefolytatására és az eljárási bírság kiszabására Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületétől átruházott hatáskörben a jegyző jogosult.

(3) A hatósági eljárást hivatalból, Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Polgármesteri Hivatala ügyintézőjének észlelése alapján kell lefolytatni abban az esetben is, ha természetes személy vagy szervezet jelezte a magatartási szabály betartásának elmulasztását.

(4) A magatartási szabályok betartásának elmulasztójával szembeni eljárás a mulasztás észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg. Ezt követően a magatartási szabályok elmulasztása miatt eljárás nem indítható.

(5) A bírság mértékének megállapításánál figyelembe kell venni

a) a mulasztás súlyát és a felróhatóság mértékét és

b) az érintett vagyoni helyzetét és jövedelmi viszonyait amennyiben azok a hatóság rendelkezésére álló adatokból megállapíthatók.

(6) Fiatalkorúval szemben helyszíni bírságot kiszabni nem lehet. Fiatalkorúval szemben eljárási bírságot csak abban az esetben lehet kiszabni, ha önálló keresete (jövedelme) vagy megfelelő vagyona van.

(7) E rendeletben foglalt előírások megtartását a közterület-felügyelők, a jogszabályok szerint ellenőrzésre jogosult más szervek és hatóságok, illetve a fővárosi és a kerületi polgármesteri hivatal megbízott ügyintézői ellenőrizhetik.

## *Záró rendelkezések*

16. § Az önkormányzati hatósági hatáskörök átruházásáról szóló 17/2011.(IV.22.) önkormányzati rendelet 5. § 1. pontjában „a közigazgatási” szövegrész helyébe „az eljárási” szövegrész lép.

17. § (1) E rendelet a kihirdetésének napján lép hatályba.

(2) E rendelet rendelkezéseit a hatálybalépést követően indult ügyekben kell alkalmazni.

**Geiger Ferenc**  
Polgármester

**dr. Laza Margit**  
Jegyző

Záradék:

A rendelet-tervezet .....-n az Önkormányzat hivatalos hirdetőtábláján kifüggesztésre, az Önkormányzat hivatalos honlapján közzétételre került.

Budapest, .....év.....hó.....nap

A Jegyző nevében eljáró:

***Vittmanné Gerencsér Judit***  
***Szervezési és Ügyviteli osztályvezető***

## INDOKOLÁS

### **Budapest Főváros XXIII. kerület Soroksár Önkormányzata Képviselő-testületének a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló .../... . (... . . . .) rendeletéhez**

#### **Általános indokolás**

A településkép védelméről szóló 35/2017(XII.15.) önkormányzati rendelet, valamint az általános közigazgatási rendtartásról szóló 2016. évi CL. törvény 2018. január 1. napi hatályba lépése szükségessé tette a közösségi együttélés alapvető szabályairól, valamint ezek elmulasztásának jogkövetkezményeiről szóló 23/2013. (V.17.) önkormányzati rendelet felülvizsgálatát.

Az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontja szerint a helyi önkormányzat a helyi közügyek intézése körében törvény keretei között rendeletet alkot. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. tv. (a továbbiakban: Mötv.) 8. §-a szerint a helyi közösség tagjai kötelesek betartani és betartatni a közösségi együttélés alapvető szabályait - e kötelezettségek tartalmát és elmulasztásuk jogkövetkezményeit a helyi önkormányzat képviselő-testülete rendeletében meghatározhatja. A rendeletalkotásra vonatkozó felhatalmazást a Mötv. 143. § (4) bek. d) pontja tartalmazza.

A magatartási szabályok betartásának elmulasztása esetén az ilyen esetek visszaszorítására a mulasztás súlyának, a felróhatóság mértékének és az érintett vagyoni helyzetének figyelembe vétele mellett megállapított mértékű bírság kiszabására van lehetőség. A rendelet szabályozási köre ugyanakkor korlátozott: magatartási szabály magasabb szintű jogszabállyal ellentétes módon nem szabályozható

#### **Részletes indokolás**

Az 1. §-hoz

A rendelet hatályát határozza meg.

A 2. §-hoz

Értelmező rendelkezéseket tartalmaz.

A 3-10. §-hoz

Az 3-5. § a közterületek használatára, a 6. § a szeszesital-fogyasztásra, a 7. § Soroksár címerének és elnevezésének használatára, a 8-10. § az állattartásra, a 11. § a köztisztaságra, 12. § az utakra, a 13. § pedig a közkifolyókra vonatkozó magatartási szabályokat tartalmazza. A kapcsolódó helyi rendeletek, amelyeket figyelembe kell venni: a közterületek használatáról és a közterületek rendjéről szóló önkormányzati rendelet, a helyi címer és a „Soroksár” elnevezés használatának rendjéről szóló önkormányzati rendelet, valamint a településkép védelméről szóló önkormányzati rendelet.



## A 14. §-hoz

Az alapvető közösségi magatartási szabályok elmulasztásának jogkövetkezményét határozza meg. Az eljárási bírság legkisebb összege esetenként tízezer forint, legmagasabb összege természetes személy esetén ötszázezer forint, jogi személy vagy egyéb szervezet esetén egymillió forint. A helyszíni bírság összege ötezer forinttól ötvenezer forintig, hat hónapon belül újabb elkövetés esetén hetvenezer forintig terjedhet.

## A 15. §-hoz

Meghatározza a hatásköri, eljárási és garanciális szabályokat. Az eljárás lefolytatására és az eljárási bírság kiszabására az általános közigazgatási rendtartásról szóló törvény rendelkezéseit kell alkalmazni, az ügyekben átruházott hatáskörben a jegyző jár el. A magatartási szabályok betartásának elmulasztójával szembeni eljárás a mulasztás észlelésétől számított 30 napon belül indítható meg. Tartalmazza a bírságmérték megállapításának szempontrendszerét, a fiatalkorúakkal szembeni eljárás szabályait, valamint azon hatóságok, szervek felsorolását, akik a rendeletben előírt magatartások tekintetében ellenőrzésre jogosultak.

## A 16-17. §-hoz

Módosító, hatályba léptető és átmeneti rendelkezéseket tartalmaznak.